

Прогнозная оценка доходов от использования лесов в Республике Коми

В статье на материалах Республики Коми рассмотрены бюджетные доходы от использования лесов, их видовая и территориальная структура. Предложен подход к расчету перспективных доходов, реализованный при разработке Лесного плана Республики Коми.

Объем и виды доходов, территориальная структура доходов, положения прогнозной оценки доходов.



**Владимир Александрович
НОСКОВ**

младший научный сотрудник,
аспирант Института социально-экономических
и энергетических проблем Севера Коми научного центра
Уральского отделения РАН

В Республике Коми лесной сектор является одним из ведущих комплексов базовых видов экономической деятельности. Он представлен как лесозаготовительными, так и крупными лесоперерабатывающими производствами.

Несмотря на существенные налоговые поступления от лесопромышленной деятельности, важную роль играют и неналоговые доходы от предоставления участков лесного фонда в платное пользование. Однако в России, где действуют низкие ставки за пользование лесными ресурсами, бюджетный вклад указанных доходов намного меньше, чем в зарубежных странах. Так, в Республике Коми доля доходов за пользование лесами в общих доходах республиканского бюджета в 2007 г. составила около 1% [1].

Тем не менее после значительного кризиса лесозаготовок, который наблюдался в 1990-е и в 2000-е гг., в большинстве российских регионов заметен умеренный рост объемов лесопользования. В Республике

Коми в стадии утверждения находится несколько крупных инвестиционных проектов по лесозаготовке и глубокой лесопереработке. Их реализация повлечет за собой значительное увеличение объемов лесопользования, поэтому оценка перспективных доходов представляет важную методическую и практическую задачу.

Состав доходов от использования лесов

В соответствии со ст. 94 Лесного кодекса Российской Федерации за использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений. При использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия на арендуемом лесном участке. При использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы равен произведению ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого

лесного участка. По договору купли-продажи размер платежей устанавливается как произведение аукционной цены и объема подлежащей заготовке древесины [2].

Данные формы платного отпуска распространяются на все виды использования лесов в соответствии со ст. 25 Лесного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

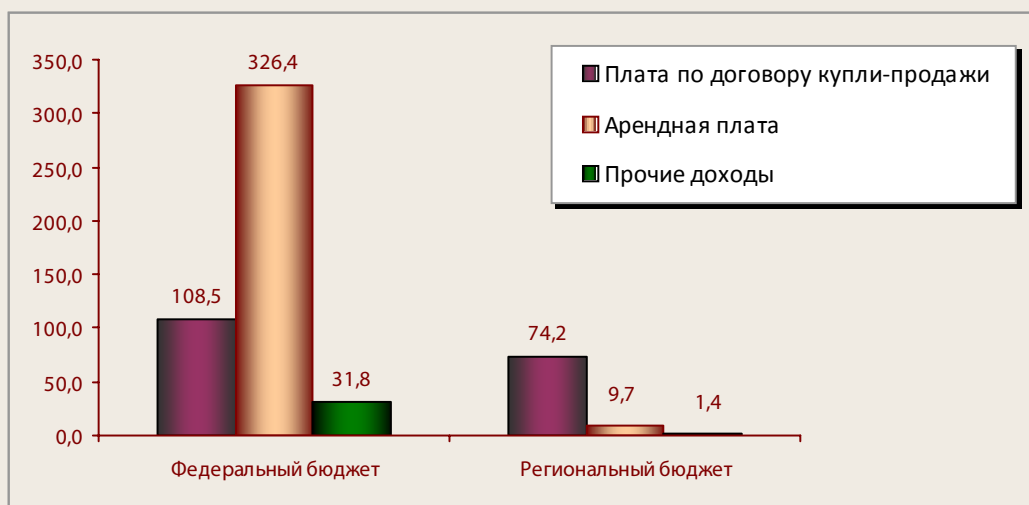
В соответствии с Бюджетным кодексом платежи за пользование лесами являются неналоговыми доходами бюджетов. В федеральный бюджет поступает плата за использование лесов в части минимального размера арендной платы и минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений по нормативу 100%

(ст. 51 БК РФ). В региональный бюджет — за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд по нормативу 100% (ст. 57 БК РФ) [3].

Объем и виды доходов в Республике Коми

Платежи за пользование лесным фондом являются основным источником финансирования лесохозяйственных мероприятий в Республике Коми. В 2007 г. общая сумма лесного дохода составила 552,1 млн. руб., из них 466,8 млн. руб. поступили в федеральный и 85,3 млн. руб. — в республиканский бюджет (рис. 1) [4].

Рисунок 1. Распределение поступлений в федеральный и региональный бюджеты в 2007 г., млн. руб.



Поскольку в региональный бюджет поступает только сумма от превышения ставок по договорам аренды и купли-продажи над минимальными ставками, в интересах региона продавать древесину на корню как можно дороже. Как видно из структуры доходов, практически весь лесной фонд передается в аренду по минимальным ставкам, что снижает доходы государства от передачи лесов в платное пользование. Поступления по договорам купли-продажи за

счет гораздо более значительного превышения их ставок над минимальными по сравнению с арендными аукционами составляют более 4/5 всех поступлений в региональный бюджет от продажи древесины.

Более половины поступлений в федеральный бюджет формируется за счет платежей, поступающих от крупных и средних лесозаготовителей. Поступления в региональный бюджет — напротив, за счет платежей мелких лесозаготовителей и населения.

Рисунок 2. Плата по видам лесопользования, млн. руб.



Объемы платежей по видам лесопользования в Республике Коми приведены на рисунке 2. Наибольшие доходы бюджета приходятся на заготовку древесины – около 82%; затем идут доходы от выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений – 8; от строительства, реконструкции, эксплуатации линий связи, дорог, трубопроводов – 4; прочие поступления – 6%.

Территориальная структура доходов от использования лесов

Распределение объема доходов и видов платного отпуска древесных ресурсов по лесничествам Республики Коми представлено на рисунке 3.

Платный отпуск древесины в Республике Коми в 2007 г. составил почти 11 млн. м³, при этом на договоры аренды пришлось 7,8, купли-продажи (без учета отпуска на собственные нужды) – 2,1 и купли-продажи на собственные нужды – 0,9 млн. м³.

Наибольший объем лесопользования размещается по периферии южной части республики. По источникам доходов от использования лесов можно выделить два типа территории, которые условно обозначим как «арендный» и «купи-продажи».

Для первого типа характерны следующие особенности: высокие доходы –

свыше 38 млн. руб. в год (например, в Прилузском, Сысольском, Сыктывдинском лесничествах); большую часть доходов формируют договоры аренды (до 75% и более от общего отпуска); существенные объемы отпуска (от 800 до 1300 тыс. м³ в год).

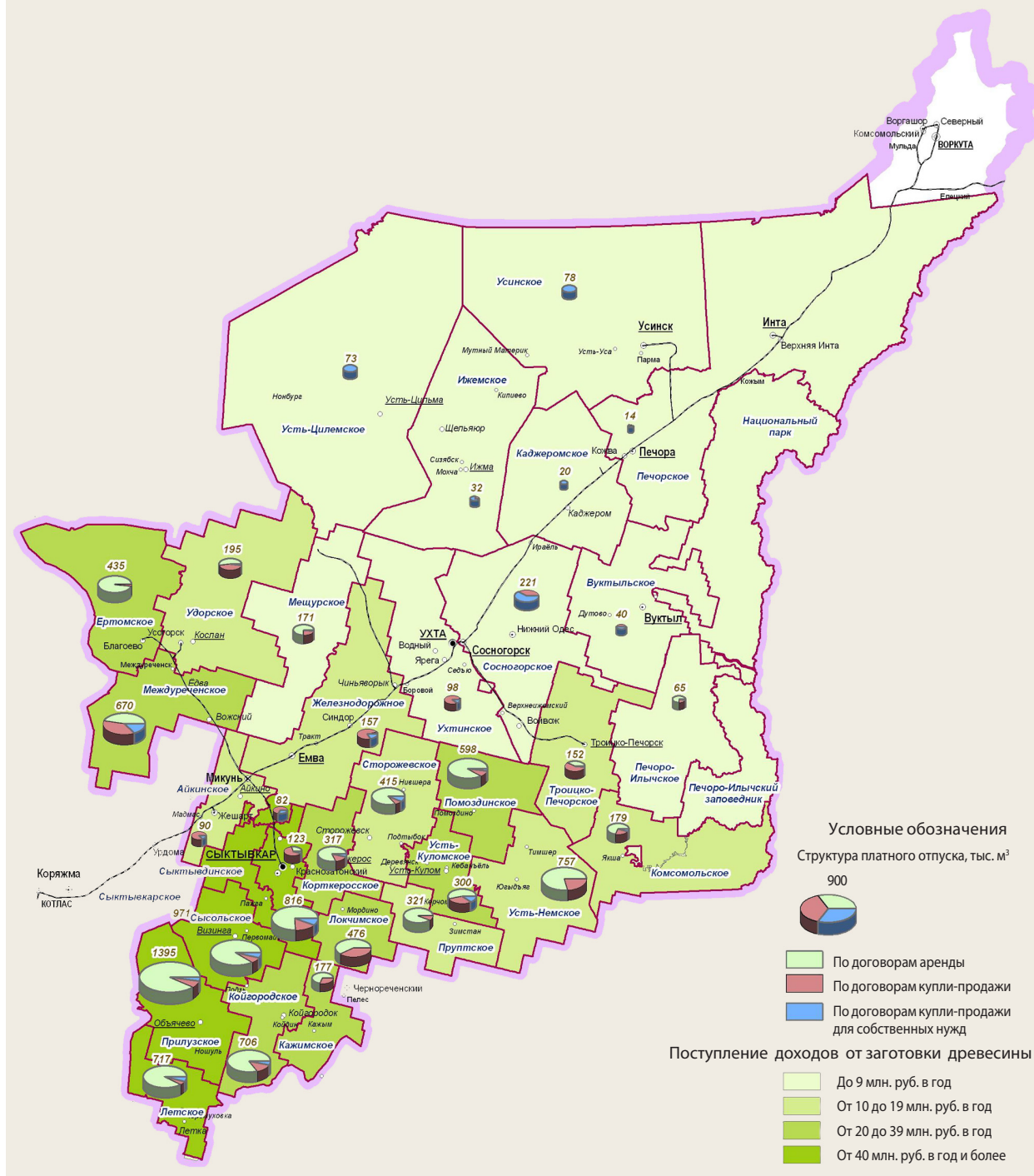
Территориям второго типа присущи более низкие доходы от лесопользования (до 20 – 25 млн. руб. в год), преобладание в отпуске договоров купли-продажи (от 40 до 100% объема). В Железнодорожном, Удорском, Ухтинском лесничествах доходы обеспечиваются сравнительно высокими ставками отпуска древесины.

В Республике Коми отпуск по аренде предоставляется практически по минимальным ставкам, дифференциация которых зависит только от породно-качественно-размерной характеристики лесов в каждом лесничестве. Максимальные ставки наблюдаются в лесничествах с отпуском древесины по договорам купли-продажи в районах повышенного спроса древесины.

Положения прогнозной оценки доходов

Предлагаемые методические положения были апробированы при разработке проекта Лесного плана Республики Коми. При прогнозировании доходов лесопользования выделены две ключевые позиции.

Рисунок 3. Структура лесопользования и доходов по лесничествам Республики Коми, 2007 г.



Во-первых, динамика перспективного изменения ставок платы за единицу объема лесных ресурсов (или единицу площади лесного участка) и объемов различных видов пользования в натуральном выражении.

Во-вторых, учет основных форм отпуска (платы) и дифференциация подходов

к изменению обоих видов ставок – платы по договорам аренды и платы по договорам купли-продажи.

1. В качестве основного приема прогнозирования перспективных ставок применялось построение трендов. Вектор тренда задавался ретроспективной факти-

ческих значений прогнозируемых величин или перспективой изменения нормативных показателей, например повышающих коэффициентов к минимальным ставкам на 2008 – 2011 гг. Первичной единицей расчета доходов принято лесничество, однако в случае отсутствия или некорректности информации расчет проводился в целом по республике.

Изменение объемов использования лесов прогнозировалось с учетом экспертных оценок увеличения определенных видов лесопользования.

При прогнозировании доходов предполагалось, что отпуск по договорам аренды останется без изменений – в размере 7,8 млн. м³, отпуск по договорам купли-продажи (без учета на собственные нужды) снизится с 2,2 до 1,0 млн. м³ в год, отпуск по договорам купли-продажи на собственные нужды увеличится с 0,9 до 1,3 млн. м³ и появится льготный отпуск по договорам аренды, предназначенный для реализации крупных инвестиционных проектов, в размере 8,9 млн. м³ в год.

При расчете доходов от строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, от выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых с 2009 г. принимался в расчет 10% ежегодный рост натуральных объемов этих видов пользования (в га). При этом был учтен отвод лесных земель по лесничествам для строительства газопровода Ямал – Запад (2009 – 2010 гг.), а также железной дороги «Белкомур» (2011 – 2015 гг.). В общие доходы включена арендная плата за заготовку древесины на участках, отведенных для строительства железной дороги «Белкомур». При прогнозировании объемов переданного лесного фонда для охоты и рекреации

принимались во внимание планируемые объемы выставляемых на аукцион этих участков леса.

Для стимулирования инвестиционной деятельности, согласно соответствующему положению, аренда под крупные инвестиционные проекты отпускается за 50% минимальной ставки. Период льготной аренды с учетом предполагаемого срока окупаемости принят с 2009 по 2015 г. включительно. В оставшиеся годы прогнозного периода (2016 и 2017) арендная ставка рассчитана с превышением над минимальной ставкой в 20%.

Отметим, что разработчики Лесного плана Вологодской области при прогнозировании темпов роста ставки дохода использовали динамику товарности одного кубического метра заготовленной древесины и рентабельности лесобумажной продукции, что, по нашему мнению, не соответствует пониманию ставки как цены леса на корню. Логично, и это учитывалось при разработке Лесного плана Республики Коми, брать за основу динамику изменения цен на круглые лесоматериалы.

В Лесном плане Тюменской области авторы заложили рост доходов в 12% ежегодно без какого-либо экономического обоснования.

2. Для повышения объективности и точности расчетов при прогнозировании доходов по заготовке древесины были приняты три вида ставок: для договоров аренды, для договоров купли-продажи (без учета для собственных нужд) и для договоров купли-продажи только для собственных нужд.

Выполнены различные варианты расчета прогнозных показателей:

- для ставок арендной платы был проведен ретроспективный анализ ставок лесных платежей на круглые лесоматериалы и прогноз повышающих коэффициентов к минимальным ставкам до 2011 г.;

- для ставок договоров купли-продажи определена динамика фактических цен на пиловочник, которые, по нашему мнению, содержательно наиболее близки между собой.

Проведенный анализ показал четкую корреляцию между ростом цен на круглые лесоматериалы и ростом минимальных ставок по договорам аренды, а также ставками по договорам купли-продажи (без учета для собственных нужд) и ценами на пиловочник.

В результате с учетом более высокого темпа роста прогнозных значений повышающих коэффициентов к минимальным ставкам именно их динамика была принята в прогнозных расчетах ставок арендной платы. Прогнозные коэффициенты изменения арендных ставок за единицу объема

лесных ресурсов (за исключением древесины) тоже основываются на утвержденных повышающих коэффициентах для этой категории.

Динамика роста цен на пиловочник, признанная определяющей для изменения ставок по договорам купли-продажи (без учета для собственных нужд), показана на рисунке 4. При этом учитывается сокращение отпуска древесины по договорам купли-продажи и, как следствие, повышенный спрос на эту древесину.

Итоговые показатели, отражающие удорожание ставок за предоставление в аренду участков для заготовки древесины и другие виды лесопользования, а также по договорам купли-продажи (без учета для собственных нужд) на корню представлены в таблице 1.



Таблица 1. Коэффициенты прогнозного изменения ставок (по отношению к 2007 г., в разах)

Виды ставок	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Минимальные ставки по договорам аренды древесных ресурсов	1,15	1,30	1,45	1,62	1,77	1,92	2,07	2,23	2,38	2,54
Ставки аренды за единицу объема лесных ресурсов за исключением древесины	1,07	1,13	1,20	1,27	1,34	1,40	1,47	1,54	1,60	1,67
Ставки по договорам купли-продажи (без учета для собственных нужд)	1,07	1,19	1,33	1,47	1,64	1,82	2,03	2,25	2,50	2,78

В результате реализации рассмотренных методических положений рассчитанная сумма доходов от использования лесов в Республике Коми за 2008 – 2017 гг. оце-

нивается около 12 млрд. руб. Рост доходов в 2017 г. к уровню 2007 г. составит 3,9 раза в прогнозируемых ценах соответствующих лет (табл. 2).

Таблица 2. Поступление доходов от использования лесов в 2008 – 2017 гг.
(в ценах прогнозируемого года), млн. руб.

Направления использования лесов	2007 факт	Прогноз (фрагмент)						Общая сумма за период реализации Лесного плана
		2008 г.	2009 г.	2011 г.	2013 г.	2015 г.	2017 г.	
Плата за древесину по аренде и договорам купли-продажи	452,1	496,4	681,9	833,3	982,2	1 148,2	1 771,5	10 290,6
Плата за выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых	45,7	49,4	58,7	78,8	104	137,3	178,9	1042,1
Плата за строительство, реконструкцию и эксплуатацию линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	21,5	22,7	70,7	46,6	59,7	76,7	87,8	639,5
Прочие поступления	32,8	1,1	1,2	1,4	1,6	1,8	2,1	15,5

В заключение хотелось бы отметить, что существенный рост бюджетных доходов от использования лесов возможен при расчете стартовых ставок на рентной основе. В настоящий момент в Республике Коми проходит апробацию «Методика рентной оценки экономической доступности древесных ресурсов», разработанная группой специалистов ИСЭиЭПС Коми НЦ УрО РАН, Сыктывкарского госуниверситета и Государственного учреждения «Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Республики Коми» в рамках проекта «Модельный лес «Прилузь» [5].

Рентные ставки предполагают ежегодную актуализацию как лесоводственной информации, так и всего комплекса эко-

номических условий лесозаготовки: цен на лесопroduкцию, факторов производства, заработной платы, принятой технологии лесозаготовок, расстояния вывозки, типа и качества лесовозных дорог и др. При этом лесной доход может быть отрицательным, что говорит о нерентабельности освоения данных лесных массивов и представления таких участков на аукционе.

Методика рентной оценки пока официально не утверждена, ее внедрение потребует значительного изменения и законодательства, и деятельности Комитета лесов Республики Коми. Однако предварительные расчеты показывают возможности увеличения бюджетных доходов от заготовки древесины при применении данной методики.

Литература

1. О республиканском бюджете Республики Коми на 2007 год: Закон Республики Коми от 26.06.2008 № 51-РЗ // Республика. – № 227-228. – 8 дек.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/law/12012604-000.htm>
3. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/newwood>
4. Лесной план Республики Коми (проект).
5. Методика рентной оценки экономической доступности древесных ресурсов (проект). – Сыктывкар, 2007 (рукопись).