

Ускорение процесса урбанизации и изменение статуса слаборазвитого региона

**МА СЮЭСУН**

Академия общественных наук провинции Цзянси (Китай, г. Наньчан)
ncmxs@126.com

Провинция Цзянси относится к слаборазвитым регионам по сравнению с уровнем развития других провинций Китая. Представленный ниже анализ данных может объяснить, почему Цзянси имеет статус слаборазвитого региона. Во-первых, общий объем производства в провинции небольшой. В 2011 г. объем ВВП Цзянси достиг 1,15838 триллиона юаней, что позволило региону выйти на 18 место среди 31 провинции; объем ВВП провинции Гуандун (первое место по стране) в 4,5 раза превышал объем ВВП провинции Цзянси, а объем ВВП провинции Цзянсу (второе место по стране) был выше ВВП Цзянси в 4,1 раза. Во-вторых, ВВП на душу населения в провинции Цзянси ниже, чем средний уровень по всей стране. В 2011 г. объем ВВП на душу населения по всей стране составлял 35 198,57 юаня. В провинции Цзянси этот показатель был равен 25 988 юаням, что на 9210 юаней ниже среднего уровня по стране (25 место из 31 провинции в целом по стране). В-третьих, уровень урбанизации в провинции ниже, чем средний уровень по стране. В 2011 г. уровень урбанизации по стране в целом составил 51,3%, а в провинции Цзянси – 45,7%, что на 5,6% меньше, чем средний уровень по всей стране.

Мировая практика показывает, что процесс урбанизации, как правило, делится на три стадии, включающие период развития, когда городское население составляет менее 30% от общей численности населения, период ускоренного развития, в течение которого городское население составляет 30%-70% от общей численности населения, и период насыщения, когда городское население составляет более 70% от общей численности населения. Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что провинция Цзянси вступила в период ускорения урбанизации, которая обеспечит наращивание экономической мощи провинции и поможет ей изменить свой статус слаборазвитого региона.

Во-первых, ускорение процесса урбанизации является благоприятным для расширения спроса на капитальные вложения. Урбанизация вносит решающий вклад в увеличение ВВП. По оценкам экспертов, исследовавших эти показатели, рост урбанизации на 1% может вызвать дальнейшее увеличение инвестиций в городскую инфраструктуру на 140 миллиардов юаней, что в конечном счете принесет 336 млрд. юаней из ВВП. Общий объем инвестиций в строительство общественной городской

инфраструктуры достигнет суммы в 134,6 миллиарда юаней в течение одиннадцатой пятилетки; инвестиционное пространство еще больше увеличится в период двенадцатой пятилетки, что повлияет на расширение спроса на капитальные вложения в провинции Цзянси.

Во-вторых, ускорение процесса урбанизации оказывает благоприятный эффект на расширение потребительского спроса и увеличение эндогенных факторов экономического развития. Индустриализация порождает предложение, а урбанизация создает спрос. Темпы урбанизации в провинции Цзянси достигнут среднегодового прироста 1,6% за годы двенадцатой пятилетки, и, по крайней мере, 3,5 миллиона фермеров должны переехать в город в течение пяти лет, что вызовет огромный скачок в увеличении потребительского спроса. Поэтому необходимо соблюдать законы, использовать все возможности и ускорить процесс урбанизации, чтобы кардинально решить противоречия, вызванные социальной трансформацией.

В-третьих, ускорение процесса урбанизации может способствовать развитию третичного производства (сферы услуг) и расширению занятости. Третичный сектор экономики и процесс урбанизации взаимодействуют как причина и следствие, содействуя друг другу. Урбанизация приводит к увеличению плотности населения и способствует нарастанию скорости и качества развития сферы услуг; в свою очередь, третичный сектор экономики не только расширяет масштабы урбанизации, но и способствует укреплению городских функций, улучшает имидж города, привлекая таким образом финансовые средства, увеличивая плотность населения, и становится основой для нового этапа урбанизации.

Последним, но не менее важным положительным эффектом ускорения процесса урбанизации является ее благоприятное влияние на повышение доходов фермеров.

В настоящее время разрыв в доходах между городскими и сельскими районами увеличивается из года в год, система социального обеспечения на селе еще не совершенна, а попытки предоставления фермерам страховых выплат еще только начали предприниматься. На сегодняшний день разрыв в доходах между городскими и сельскими жителями достигает соотношения 3,33:1. Основная причина увеличивающегося разрыва состоит в том, что фермеры еще не полностью переселились из сельской местности в городские районы и перешли работать из сельского хозяйства в несельскохозяйственные отрасли. Эксперты сходятся во мнении, что фермеры смогут стать богатыми за счет сокращения фермерского населения, а самым эффективным способом сокращения фермерского населения является ускорение процесса урбанизации.

Поскольку Цзянси является слаборазвитой провинцией в центральном регионе, ускорение урбанизации должно стать шагом вперед и сосредоточиться на регулировании существующей структуры; в процессе урбанизации структура должна выравниваться, а ускоренное развитие урбанизации должно способствовать процессу регулирования структуры.

Во-первых, надо совершить прорыв в развитии концепции урбанизации. Поскольку в Китае долгое время осуществлялась политика «строгого контроля за масштабами больших городов и умеренного развития средних и малых городов», страна опасается крупных городов и контролирует их рост при помощи концепций развития. Существует мнение, что быстрое развитие городов приведёт к появлению проблем, связанных с урбанизацией. На самом деле практика показала, что чем больше город, тем эффективнее развивается его экономика, обусловленная ростом масштабов производства.

Между тем формирование городских коридоров и агломераций вокруг крупнейших мегаполисов стало успешной практикой в развитии урбанизации в стране и мире. Малые города с тысячным населением не могут развивать многоотраслевое производство и расширять свое население, что было доказано в ходе 30-летнего наблюдения за процессом выбора рабочих мест мигрантами. Это также доказывается процессом развития малых городов: средняя численность населения более чем в 19 тысячах таких городов по всей стране до сих пор не превышает 10 тыс. человек. Таким образом, центральные города должны укрупняться и по всей провинции должны быть созданы несколько мегаполисов и крупных городов, таких как Наньчан, Цзюцзян и Ганьчжоу, чтобы ускорить экономическое развитие провинции.

Во-вторых, необходимо совершить прорыв в развитии структуры урбанизации. В настоящее время основной характеристикой урбанизации в Китае является ее неполнота. Фермеры могут свободно найти работу или податься на заработки в города, реализуя переход из сельскохозяйственных в несельскохозяйственные отрасли, но при этом они так и не могут стать полноправными горожанами. По этой причине они не могут воспользоваться правом на равную оплату труда за равнозначный труд, они не имеют равных гарантий и равных расходов с коренными работающими горожанами. В период ускорения урбанизации необходимо совершить прорыв в развитии её структуры, чтобы дать возможность фермерам, переехавшим в города, получить там работу и социальные гарантии; чтобы обеспечить непрерывный рост их доходов, повышать их социальный статус и расширять города за счет покупки ими домов (жилья). Регулирование структуры может быть осуществлено только за счет постоянного улучшения качества урбанизации.

В-третьих, необходимо стремиться к прорыву в системе механизма урбанизации. Урбанизация — это процесс превращения фермеров в горожан и переход от сельского к городскому образу жизни. Для того чтобы фермеры стали горожанами, недостаточно просто изменить род их деятельности и место жительства. До сих пор даже не завершен процесс изменения их регистрации в связи со сменой места жительства. Если фермеры не смогут осесть в городах или мигрировать целыми семьями, получив при этом надежные социальные гарантии, процесс превращения фермеров в городских жителей не может считаться полностью законченным. Таким образом, реформа регистрации домохозяйств должна быть проведена параллельно с жилищной реформой и реформой социального обеспечения.

1. Темпы реформирования системы регистрации домашних хозяйств должны быть ускорены. Система управления регистрацией домохозяйств, которая делает строгое различие между регистрацией городских и сельских жителей по месту постоянного проживания и контролирует процесс переселения сельских жителей в города, должна быть отменена. По всей стране должны быть устранены различия между документами о регистрации по месту жительства в городе и сельской местности. Должна быть введена консолидированная система регистрации городского и сельского населения по месту жительства, а меры поддержки (например, различные льготы в сфере занятости, социального обеспечения, образования, материальной помощи и ветеранского обеспечения), сопровождающие регистрацию по месту жительства в городских и сельских сегментах, должны быть отделены от процесса регистрации, чтобы сделать систему регистрации по месту жительства системой регистрации населения, а не просто иерархической системой дифференциации «личностей».

2. Должно быть подтверждено право собственности на земельные участки в сельской местности и их застройку, чтобы способствовать использованию права выхода на рынок массовой застройки земли в сельской местности и осуществить динамический баланс застройки земельных участков в городе и на селе. Право на «управление по контракту земельными участками в сельской местности, право на коллективную застройку земель в сельской местности, право на доходы сельских коллективных активов, право собственности на жилье и право пользования земель лесного фонда» подтверждаются в каждом домохозяйстве в виде сертификатов собственности, которые являются правовыми активами фермеров, реализующими переход ресурсов в капитал. Все действующие права собственности могут быть переуступленными, не подлежащие передаче права собственности являются неполными правами собственности. Фермерские хозяйства и застроенные участки с установленным правом собственности могут быть выставлены на продажу, фермеры могут получить за них наличные деньги на определенных условиях и переехать в город, имея денежные средства. Фермерские хозяйства, которые не будут проданы на рынке после подтверждения права собственности, должны быть включены в планы градостроительства и новой застройки сельской местности с целью поощрения переезда фермеров в центральные деревни или получения государственных субсидий на приобретение готовых домов (квартир). Некоторые или все фермерские хозяйства предлагают заменить их на стандартные дома заводского изготовления в индустриальных районах. После подтверждения права собственности на жилые дома фермеров их первоначальные участки должны быть перепаханы независимо от того, используются ли они для

сделки передачи или под новое строительство. Должна быть установлена система оценки перепаханных земель. Пригодные перепаханные земельные участки после их оценки и приемки могут быть преобразованы в участки под городское строительство в пределах провинции, что может удовлетворить потребности городов в участках для застройки.

3. Должна применяться стратегия обеспечения равной жилищной безопасности как для городского населения, так и трудящихся-мигрантов. Барьеры в регистрации по месту проживания должны быть постепенно разрушены, чтобы все больше семей с низкими и средними доходами, имеющих документы о регистрации по месту жительства, включать в «систему гарантированного городского жилья». Должны быть введены гарантированные способы аренды государственного жилья на основе государственного строительства домов с низкой квартирной платой и домов, доступных по цене для населения. В эту систему гарантированного жилья должны быть включены трудящиеся-мигранты, чтобы они могли обосноваться в городе.

4. Должна быть решена проблема обязательного образования для детей трудящихся-мигрантов. С ускорением процесса урбанизации многие мигранты находят работу в городах, и проблема образования их детей становится очень острой. Предполагается, что требования для поступающих в образовательные учреждения детей мигрантов должны стать более гибкими, чтобы они могли, если их личность подтверждена, получать обязательное образование наравне с городскими детьми. В то же время, в зависимости от особенностей процесса урбанизации в каждом регионе и в сочетании с формированием экономического и социального развития в ходе реализации плана двенадцатой пятилетки, планирова-

ние строительства школ, предоставления учителей и другие аспекты должны быть основаны на научном предвидении, чтобы действительно отвечать требованиям урбанизации к образованию.

5. Система социального обеспечения должна быть расширена, чтобы завершить процесс переезда мигрантов и чтобы они могли продолжить работу в городе. Социальное обеспечение рабочих должно быть расширено в соответствии с законом таким образом, чтобы так называемая инвестиционная среда не могла быть изменена за счет прав работников. Развитие системы социального обеспечения трудящихся-мигрантов должно идти в ногу с обеспечением городских рабочих, что выражается в «равной оплате труда и равных гарантиях за равный труд». Страховые выплаты всем сотрудникам должны распределяться на основе государственной оценки результатов их деятельности. В настоящее время трудящиеся-мигранты могут только перечислять суммы на свои лицевые счета, а часть социальных выплат не переводится, если мигранты возвращаются домой. Страховые средства должны переводиться полностью,

социальное обеспечение трудящихся-мигрантов должно продолжаться, чтобы смягчить финансовое давление на них мигрантских платежей за предоставленные места работы.

6. Должна быть завершена система конвергенции различных социальных обязательств для города и села. Ускорение урбанизации — это не только процесс расширения пространства городов, но и процесс ускоренного скопления сельского населения в городах. Из-за быстрой и обильной агломерации сельского населения в городах появляются проблемы, связанные со сближением сельской и городской общественных систем. Например, каким образом сельские страхования вкладов соотносятся с накопительным страхованием для городских рабочих? Каким образом новая медицинская служба на селе соотносится с системой медицинского страхования для городских жителей и городских рабочих? Соответствующие функциональные подразделения принимают меры для подготовки к стыковке, или конвергенции, городских и сельских систем в целях содействия быстрому и стабильному развитию урбанизации.