

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

DOI: 10.15838/esc.2023.1.85.1

УДК 354, ББК 66.03

© Ильин В.А., Морев М.В.

«Перестать валять дурака» – требование Президента к чиновникам всех уровней



Владимир Александрович

ИЛЬИН

Вологодский научный центр Российской академии наук

Вологда, Российская Федерация

E-mail: ilin@vscc.ac.ru

ORCID: 0000-0003-4536-6287; ResearcherID: N-4615-2017



Михаил Владимирович

МОРЕВ

Вологодский научный центр Российской академии наук

Вологда, Российская Федерация

E-mail: 379post@mail.ru

ORCID: 0000-0003-1396-8195; ResearcherID: I-9815-2016

Аннотация. В феврале 2023 г. прошел год с начала специальной военной операции (24 февраля 2022 г.). 21 февраля 2023 г. Президент РФ В.В. Путин обратился к Федеральному собранию с очередным посланием. В своем выступлении глава государства отметил, что «это время не только вызовов, но и возможностей... от того, как мы их реализуем, зависит наша будущая жизнь. Надо убрать – хочу это подчеркнуть – убрать любые межведомственные противоречия, формальности, обиды, недомолвки, прочую чушь. Всё для дела, всё для результата – на это должно быть всё нацелено»... И здесь Президент, безусловно, прав, поскольку принципу «всё для дела, всё для результата» препятствуют деятельность и управленческие решения отдельных представителей чиновничьего аппарата, неспособных или нежелающих соответствовать новым условиям,

Для цитирования: Ильин В.А., Морев М.В. (2023). «Перестать валять дурака» – требование Президента к чиновникам всех уровней // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 16. № 1. С. 9–34. DOI: 10.15838/esc.2023.1.85.1

For citation: Ilyin V.A., Morev M.V. The President called on the officials of all levels to “stop fooling around”. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 16(1), 9–34. DOI: 10.15838/esc.2023.1.85.1

в которых оказалась страна после начала специальной военной операции. В статье авторы продолжают анализировать ситуацию в России; ключевые шаги, предпринимаемые Президентом в условиях наращивания угроз национальной безопасности; тенденции общественного мнения и отдельные факты реальной жизни, противоречащие доминирующему национально-патриотическому тренду социальных настроений и задачам, которые ставит Президент после 24 февраля 2022 г. В качестве информационной базы авторы используют оценки экспертов различных сфер деятельности, результаты мониторинговых социологических исследований, публичные выступления главы государства начиная с 2000 г. Один из главных выводов статьи состоит в том, что будущее России, реальное формирование нового Общественного договора, которое возможно только после победы в специальной военной операции и заключается в выстраивании суверенного социального государства, основанного на традиционных духовно-нравственных ценностях и принципе социальной справедливости, должно начинаться с мобилизации элит, с ликвидации «противоречий, формальностей и прочей чуши», и инициатором этого процесса может и должен быть глава государства.

Ключевые слова: Президент РФ, специальная военная операция, общественное мнение, новый Общественный договор, президентские выборы 2024 г.

В последнее время частой практикой стала прямая трансляция совещаний Президента с членами Правительства РФ. Широкие слои населения, таким образом, имеют возможность в онлайн-формате увидеть, как проходит работа главы государства с членами кабинета министров: уровень его подготовки к конкретному заседанию, стиль общения, характер задаваемых вопросов, четкость формулировок задач, сроков и т. д. С другой стороны, люди сами, а не понаслышке, могут оценить, как ведут себя чиновники, уровень их ответственности за выполнение поставленных Президентом задач.

11 января 2023 года состоялось одно из таких совещаний Президента с членами Правительства, которое транслировалось в прямом эфире телеканалом «Россия 24». Повесткой совещания, как обозначил сам В.В. Путин, являлись «вопросы социальной поддержки граждан, организации выплат в новых регионах России денежных средств, пособий по всем направлениям». Однако, по-видимому, после предварительной беседы с директорами предприятий первый вопрос Президента касался того, «как выполняются поручения по реализации долгосрочных программ обновления парка воздуш-

ных судов и водного транспортного флота», и был адресован заместителю Председателя Правительства РФ, министру промышленности и торговли Д.В. Мантурову.

Приводим прямую выдержку из «диалога», состоявшегося между Президентом и заместителем Председателя Правительства, который, на наш взгляд, показывает всё несоответствие между задачами, четко формулируемыми главой государства, и стремлением чиновников (причем самого высокого ранга) «уйти» от такого же четкого ответа.

Приведенный эпизод наглядно показывает, как Президенту приходится порой противостоять «огромной удушающей волне инерции»¹. В словах и поведении главы государства чувствовалось накопившееся эмоциональное неудовлетворение от того, что по всей вертикали власти есть чиновники, которые не понимают, в каких условиях существует страна, и зачастую «валяют дурака», находя какие-то оправдания, проявляя скрытое нежелание перестраиваться под требования времени, когда в условиях обострения внешних угроз национальной безопасности существенно возрастает роль четкости и оперативности выполнения задач Президента.

¹ Дугин А. К 2023-му мы подошли, балансируя на грани бездны // Официальный сайт Изборского клуба. 10.01.2023. URL: <https://izborsk-club.ru/23744>

Выдержка из совещания Президента РФ с членами Правительства 11.01.2023

В. Путин: «Что касается сегодняшней повестки, то в качестве основной темы мы с вами договорились рассмотреть вопросы социальной поддержки граждан, организации выплат в новых регионах России денежных средств, пособий по всем направлениям... Но в начале совещания прошу Дениса Валентиновича Мантурова рассказать о том, **как выполняются поручения по реализации долгосрочных программ обновления парка воздушных судов и водного транспортного флота.** Мы с вами тоже в прошлом году активно этим занимались, **все понимаем остроту этих вопросов, особенно по воздушному транспорту».**

В своем докладе Д. Мантуров отметил: «В 2023–2025 годах запланированы поставки „Аэрофлоту” 63 самолётов, имея в виду 34 импортозамещённых „Суперджета”, 18 МС-21 и одиннадцать Ту-214... в текущем году планируется принятие отдельных паспортов в обеспечение комплексной программы развития авиационной отрасли... В период с 2023 по 2027 год наши верфи рассчитывают построить 260 гражданских судов... Суммарно программа обновления гражданского флота свёрстана на 231 миллиард рублей».

Доклад Д. Мантурова заканчивался уточнением текущих задач: **«Сейчас ключевая задача – оперативно утвердить паспорт инвестпроекта.** Готовы внести его в Правительство и рассчитываем, что мои коллеги быстро отработают процедурные вопросы, что позволит нам открыть финансирование в этом квартале, как Вы, Владимир Владимирович, нам и поручали...»

В. Путин: «Денис Валентинович, пока нет паспортов, о которых Вы сами сказали, а их нет, и нет твёрдых контрактов, у них нет понимания того, что они будут делать и должны будут делать. Долго, слишком долго. Пожалуйста, я Вас прошу ускорить эту работу. На предприятиях нет контрактов на 2023 год, понимаете, ну что там говорить. Паспортов, Вы сами сказали, нет. Когда они будут? И контрактов нет пока».

Д. Мантуров: «Вот распоряжение, Владимир Владимирович. У нас есть контракты и, как я доложил, по Министерству обороны, и по гражданской линии, и ГТКЛ, и другие лизинговые компании – это в части вертолётов. А по самолётам у нас всё свёрстано. Это с учётом техиспытаний, сертификации и программ импортозамещения „Суперджета” и МС-21. Полностью всё свёрстано».

В. Путин: «Денис Валентинович, у Вас свёрстано, но контрактов нет. Я же Вам говорю. Давайте после, сейчас закончим совещание. Что мы тут с Вами пикироваться будем? Я знаю, что контрактов нет на предприятиях, мне директора сказали. **Что Вы, в самом деле, дурака-то валяете?** Когда контракты будут? Я вот о чём говорю. Мне директора предприятий говорят: нет контрактов. А у Вас „всё свёрстано”. Когда будут паспорта? Когда контракты будут? Вот на какие вопросы надо ответить».

Д. Мантуров: «Что касается паспорта самолётов, о которых я только что доложил: распоряжение строго в соответствии с Вашим заданием. Что касается других паспортов, это будет сделано в течение квартала исходя из тех возможностей, которые сформированы бюджетом, в том числе по льготной программе ФНБ».

В. Путин: «Чтобы в течение месяца, я Вас прошу, в течение месяца должно быть всё сделано. Квартала какого-то. О чём мы говорим? Мы что, не понимаем, в каких условиях мы живём? Я Вас прошу в течение месяца эту работу закончить. Ладно?»

Д. Мантуров: «Мы постараемся сделать всё возможное с коллегами из экономического блока. Спасибо».

В. Путин: «Нет, не постарайтесь сделать всё возможное, а сделайте это, пожалуйста, в течение месяца. Это нужно сделать в течение месяца, не позже. Хорошо?»

Д. Мантуров: «Есть»².

² Совещание Президента РФ с членами Правительства 11 января 2023 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70338>

Современные условия в России являются **кульминацией** многолетней борьбы страны за сохранение своего национального суверенитета, которая началась еще в **2007 году**, после того как Президент РФ заявил на международном уровне, что Россия не собирается изменять традиции проводить независимую внешнюю политику.

«Россия – страна с более чем тысячелетней историей, и практически всегда она пользовалась привилегией проводить независимую внешнюю политику. Мы не собираемся изменять этой традиции и сегодня»³.

На долгом пути к началу СВО был **2014 год**, когда после государственного переворота на Украине коллективный Запад начал планомерную работу по реализации своего проекта «анти-Россия», включая 8 лет обстрелов Донбасса.

В.В. Путин сделал ряд реальных шагов к тому, чтобы подготовить страну (общество, систему государственного управления) к потенциальной возможности наиболее негативного и вполне вероятного сценария развития отношений с коллективным Западом:

✓ **21 марта 2014 г.** — принятие Республики Крым и г. Севастополя в состав Российской Федерации⁴;

✓ **15 января 2020 г.** — внесение инициативы об изменении Конституции РФ⁵ (поправки были нацелены на укрепление традиционных

духовно-нравственных ценностей, а также организационных основ системы государственного управления);

✓ **4 июня 2021 г.** — Указ Президента о запрете экстремистским организациям участвовать в выборах⁶ (который «свет к нулю» деятельность штабов Навального*);

✓ **2 июля 2021 г.** — подписание новой Стратегии национальной безопасности (в которой, как отметили эксперты, впервые была «выпукло отмечена система национальных ценностей или нравственных, нравственно-духовных ценностей... отдельным приоритетом обозначено „идеологическое лидерство, которое необходимо в мире”»⁷);

✓ **15 декабря 2021 г.** в ходе встречи в МИД России американской стороне были переданы проекты договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о гарантиях безопасности и соглашения о мерах обеспечения безопасности Российской Федерации и государств-членов Организации Североатлантического договора⁸.

Данное соглашение включало в себя требование России к НАТО «не размещать свои вооруженные силы и вооружения на территории всех других государств Европы в дополнение к силам, размещенным на этой территории по состоянию на 27 мая 1997 года»; «исключить дальнейшее расширение НАТО, в том числе присоединение Украины»; «отказаться от ведения любой военной деятельности на территории Украины, государств Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии».

³ Выступление В. Путина на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности 10 февраля 2007 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24034>

⁴ Федеральный закон от 21.03.2014 № 36 «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов».

⁵ Сама инициатива об изменении Конституции впервые прозвучала в ходе Послания Президента Федеральному Собранию РФ 15 января 2020 г. Общероссийское голосование прошло в период с 25 июня по 1 июля 2021 г.

⁶ Федеральный закон от 04.06.2021 № 157 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и статью 4 Федерального закона „О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”».

* Деятельность штабов Навального признана экстремистской и запрещена на территории РФ.

⁷ Мнение директора Центра военно-политических исследований МГИМО А. Подберезкина (источник: Эксперты оценили перемены в подписанной Путиным стратегии нацбезопасности // РБК. 03.07.2021. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/07/2021/60e0a1c79a7947a36edadc3d>).

⁸ О российских проектах документов по обеспечению правовых гарантий безопасности со стороны США и НАТО. 17.12.2022 // Официальный сайт МИД РФ. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1790809/

Основные положения соглашения о мерах обеспечения безопасности России и государств-членов Организации Североатлантического договора⁹:

- статья 4. «Российская Федерация и все Участники, являвшиеся по состоянию на 27 мая 1997 года государствами-членами Организации Североатлантического договора, соответственно, не размещают свои вооруженные силы и вооружения на территории всех других государств Европы в дополнение к силам, размещенным на этой территории по состоянию на 27 мая 1997 года».

- статья 5. «Участники исключают развертывание ракет средней и меньшей дальности наземного базирования в районах, из которых они способны поражать цели на территории других Участников».

- статья 6. «Участники, являющиеся государствами-членами Организации Североатлантического договора, принимают обязательства, исключающие дальнейшее расширение НАТО, в том числе присоединение Украины, а также других государств».

- статья 7. «Участники, являющиеся государствами-членами Организации Североатлантического договора, отказываются от ведения любой военной деятельности на территории Украины, а также других государств Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии».

«В декабре 2021 года мы официально направили в США и НАТО проекты договоров о гарантиях безопасности. Но по всем ключевым, принципиальным для нас позициям получили, по сути дела, прямой отказ. Тогда окончательно стало понятно, что отмашка на реализацию агрессивных планов дана и останавливаться уже они не собираются»¹⁰.

Однако все эти требования России были проигнорированы. **26 января 2022 г.** госсекретарь США Э. Блинкен заявил о том, что «США не откажутся от принципа „открытых дверей“ в НАТО»¹¹, а генеральный секретарь НАТО Й. Столтенберг отметил: «Мы не можем пойти на компромисс по принципам, на которых основана наша безопасность в течение десятков лет»¹². По сути, это был отказ НАТО от основных требований гарантий безопасности, на которых настаивала Россия.

Только после этого стало понятно, что у Президента РФ «**просто не осталось ни одной другой возможности** защитить Россию, наших людей»¹³, кроме как объявить **21 февраля 2022 г.** о признании независимости Донецкой и Луганской народных республик, а **24 февраля 2022 г.** — о начале специальной военной операции (СВО) с целью «защиты людей, которые на протяжении восьми лет подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима»¹⁴.

⁹ Соглашение о мерах обеспечения безопасности Российской Федерации и государств-членов Организации Североатлантического договора // Официальный сайт МИД РФ. 17.12.2021. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/rso/nato/1790803/

¹⁰ Послание Президента Федеральному Собранию РФ 21 февраля 2023 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>

¹¹ Блинкен: США не откажутся от принципа «открытых дверей» в НАТО // ТАСС. 26.01.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13535663>

¹² НАТО и США отвергли предложения России по безопасности. Чем ответит Путин? // Бизнесонлайн. 27.01.2023. URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/537506>

¹³ Обращение Президента РФ к гражданам России 24 февраля 2022 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67843>

¹⁴ Там же.

После 24 февраля 2022 г. стало понятно, что возврат к прежним отношениям между Россией и коллективным Западом уже просто невозможен. Рубикон пройден, и далее у России нет другого выбора, кроме как реализовать обозначенные цели СВО. **Это стало вопросом уже не просто борьбы за суверенитет, а борьбы за существование, «за право России быть на политической карте мира»¹⁵.**

«Элиты Запада не скрывают своей цели: нанести, – как они говорят, это прямая речь, – «стратегическое поражение России»... Это значит покончить с нами раз и навсегда»¹⁶.

Сегодня, когда прошел ровно год с момента начала СВО, уже больше не осталось никаких сомнений в факте, который в принципе был очевиден с самого начала: конфликт, в который вступила Россия, носит не локальный, а глобальный, цивилизационный характер; и противником нашей страны в этом противостоянии выступает не только действующий киевский режим, а прежде всего блок стран НАТО, так называемый «коллективный Запад», который публично заявляет о том, что Россия «должна быть ликвидирована», а «на построссийском пространстве должны быть созданы свободные и независимые государства»¹⁷.

Как отмечает философ, политолог, общественный деятель А. Дугин, начало СВО «стало кульминацией современной России, мы вступили в войну с Западом. Вернее, мы признали открыто и честно, что она уже идет, осознали масштаб фундаментального противостояния... президент и государство сделали то, что было жизненно необходимо, то, что давно мы должны были сделать, а когда не делали, то лишь усугубляли ситуацию»¹⁸.

И несмотря на многочисленные публичные заверения высших должностных лиц НАТО о том, что «мы не собираемся ввязываться в третью мировую войну...», напрямую ввязываясь в конфликт»¹⁹, «ни НАТО, ни союзники по НАТО не являются частью конфликта»²⁰, для России было очевидно, что это всего лишь «подлог, махинация и искажение истины».

«... мы делали всё возможное, действительно всё возможное для того, чтобы решить эту проблему мирными средствами, терпеливо вели переговоры о мирном выходе из этого тяжелейшего конфликта.

Но за нашей спиной готовился совсем другой сценарий. Обещания западных правителей, их заверения о стремлении к миру на Донбассе обернулись, как мы теперь видим, подлогом, жестокой ложью... **И сегодня признаются в этом – они же признаются в этом публично, открыто, не стесняясь²¹.**

¹⁵ Российская газета. 10.03.2022. URL: <https://rg.ru/2022/03/10/lavrov-rf-vedet-boj-ne-na-zhizn-a-na-smert-za-mesto-na-politicheskoj-karte.html>

¹⁶ Послание Президента Федеральному Собранию РФ 21 февраля 2023 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>

¹⁷ Выдержки из статьи «Распад Российской Федерации гораздо менее опасен, чем оставление её под управлением преступников» председателя подкомитета Европейского парламента по безопасности и обороне, экс-главы МИД Польши А. Фотыги (источник: Остроменский М.П. О политике во время войны. Условия победы. Часть I / Межрегиональная общественная организация «Вече». 16.02.2023. URL: <http://veche-info.ru/news/11124>).

¹⁸ Дугин А. К 2023-му мы подошли, балансируя на грани бездны // Официальный сайт Изборского клуба. 10.01.2023. URL: <https://izborsk-club.ru/23744>

¹⁹ Пресс-конференция Президента США Дж. Байдена 10 ноября 2022 г. URL: <https://www.rbc.ru/politics/10/11/2022/636c432d9a794764b2cd21b0>

²⁰ Пресс-конференция генерального секретаря НАТО Й. Столтенберга 14 февраля 2023 г. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17042559>

²¹ Послание Президента Федеральному Собранию РФ 21 февраля 2023 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>

М. Захарова: «Это все было с точки зрения Запада просто фальсификация, чтобы накачать киевский режим оружием, политически подготовиться к тому, чтобы начать те самые боевые действия, что мы и видели в начале 2022 года, когда по Донбассу киевский режим начал наносить просто смертоносные удары. **В этом признании канцлера Меркель, бывшего канцлера Меркель, звучит страшное – подлог как метод действия Запада, махинации, манипуляции, все виды искажений истины, закона и права, которые только можно себе представить.** Они уже тогда, в 2015 году, когда проводили многочасовые переговоры, знали, что они никогда не будут это исполнять, и что они будут накачивать киевский режим оружием»²².

С. Глазьев: «Немцы помнят, что для становления гитлеровского режима и милитаризации Германии, подготовке её к войне потребовалось 8 лет. Этот опыт они вместе со своими патронами сейчас применили на Украине. Нашей наивности приходится теперь только удивляться и сетовать, что они снова обманули»²³.

Е. Сатановский: «...Минские соглашения с самого начала никто не предполагал выполнять и единственной их целью было спасти Украину от военного поражения, выиграть время для того, чтобы собраться с силами против России в самом Североатлантическом альянсе... и вообще подготовиться получше к полному и окончательному уничтожению нашей страны...»²⁴.

12 месяцев проведения СВО показали, что оба геополитических противника (и Россия, и страны коллективного Запада, возглавляемые США) в некоторых аспектах недооценили возможности друг друга. Так, несмотря на беспрецедентную по своим масштабам санкционную атаку стран НАТО на российскую экономику, им так и не удалось осуществить «санкционный блицкриг», что Президент РФ констатирует публично и регулярно, когда дает открытую оценку состояния российской экономики: «Расчет был понятен – нахрапом, с наскака смять экономику России..., но этого блицкрига не состоялось... Всё работает, всё функционирует, всё стабильно» (вкладка 1).

Что касается России, то недооцененными оказались глубокие внутренние последствия существования страны в «вязком, обволакивающем либеральном тумане», о котором мы писали 5 лет назад в статье «Год до четвертого президентского срока»: «Общий вывод относительно наиболее вероятного будущего российского общества можно выразить одной фразой – „оно в тумане“. Трудно не согласиться с такой экспертной оценкой настоящего и будущего российского общества с учетом неэффективной для значительной части населения экономической и социальной политики, проводимой правящими элитами и приводящей к снижению уровня и качества жизни в результате реформ в образовании, здравоохранении, ЖКХ»²⁵.

²² Заявление Ангелы Меркель о Минских соглашениях подтверждают, что Запад не собирался их выполнять // Официальный сайт 1 Канала. 08.12.2022. URL: https://www.1tv.ru/news/2022-12-08/443077-zayavlenie_angely_merkel_o_minskih_soglasheniyah_podtverzhdayut_chno_zapad_ne_sobiralsya_ih_vypolnyat

²³ Признание Меркель – месть подельникам из США и горький урок для России // Царьград. 11.12.2022. URL: https://tsargrad.tv/news/priznanie-merkel-mest-podelnikam-iz-ssha-i-gorkij-urok-rossii_682537

²⁴ Там же.

²⁵ Ильин В.А. (2017). Год до четвертого президентского срока // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 10. № 1. С. 22.

Публичная оценка Президентом экономической ситуации в стране после начала СВО

1. Выступление В. Путина на совместной пресс-конференции с Президентом Белоруссии А. Лукашенко 12 апреля 2022 г.: *«Тот бликкриг, на который рассчитывали наши недоброжелатели, конечно, не состоялся. Это очевидно. Наша финансовая система, промышленность работают ритмично... Оказалось, что российская экономика, финансовая система достаточно прочно стоят на ногах»*²⁶.
2. Выступление В. Путина на пленарном заседании Международного экономического форума 17 июня 2022 г.: *«Расчёт был понятен: нахрапом, с наскока смять экономику России, за счёт разрушения бизнес-цепочек, принудительного отъезда западных компаний с российского рынка, заморозки отечественных активов ударить по промышленности, финансам, по уровню жизни людей. Не получилось. Очевидно, это не вышло, не состоялось... Мы шаг за шагом нормализуем экономическую ситуацию... Мрачные прогнозы относительно перепектив российской экономики, которые звучали ещё в начале весны, не сбылись»*²⁷.
3. Выступление В. Путина на пленарном заседании Восточного экономического форума 7 сентября 2022 г.: *«Многие уже вернулись, поняли, что ничего страшного здесь не происходит, даже с учётом санкционной агрессии некоторых стран в отношении России. Всё работает, всё функционирует, всё стабильно»*²⁸.
4. Выступление В. Путина на заседании Международного дискуссионного клуба «Валдай» 27 октября 2022 г.: *«Россия, противодействуя тем санкциям, которые были введены в отношении неё, она и создаёт, собственно говоря, в известном смысле пространство свободы для того, чтобы можно было не бояться санкционного давления и свободно развивать экономические связи между самыми разными регионами мира и самыми разными странами... В отношении России ввели эти санкции, ожидали полного обвала российской экономики... Но этого бликкрига против российской экономики не состоялось»*²⁹.
5. Выступление В. Путина на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2022 г.: *«Как известно, против России развёрнута беспрецедентная санкционная агрессия. Она была нацелена на то, чтобы в сжатые сроки, по сути, смять нашу экономику, через грабёж наших валютных резервов обвалить национальную валюту – рубль – и спровоцировать разрушительную инфляцию. Этот расчёт, как мы видим, как, собственно, все видят, не оправдался»*³⁰.
6. Выступление В. Путина на встрече с представителями авиационной отрасли 9 февраля 2023 г.: *«...для многих – тех, кто пытался и пытается создать для нас проблемы, было неожиданным то, как эффективно мы противостояем создаваемым для нас угрозам в области экономики и в отдельных отраслях производства. Как выяснилось, как оказалось, и финансовая система работает, и все отрасли производств работают, все отрасли услуг работают – работают ритмично, без сбоев»*³¹.
7. Последнее Президенту Федеральному Собранию РФ 21 февраля 2023 г.: *«Запад развернул против нас не только военный, информационный, но и экономический фронт. Но нигде ничего не добились и не добьётся... Они хотят заставить народ страдать, тем самым дестабилизировать наше общество изнутри. Но их расчёт не оправдался – российская экономика и система управления оказались гораздо прочнее, чем полагали на Западе»*³².

²⁶ Совместная пресс-конференция В. Путина с Президентом Белоруссии А. Лукашенко // Официальный сайт Президента РФ. 12.04.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/68182>

²⁷ Выступление В. Путина на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума // Официальный сайт Президента РФ. 17.06.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/68669>

²⁸ Выступление В. Путина на пленарном заседании Восточного экономического форума // Официальный сайт Президента РФ. 07.09.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/69299>

²⁹ Выступление В. Путина на заседании Международного дискуссионного клуба «Валдай» // Официальный сайт Президента РФ. 27.10.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69695>

³⁰ Выступление В. Путина на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам // Официальный сайт Президента РФ. 15.12.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70086>

³¹ Выступление В. Путина на встрече с представителями авиационной отрасли // Официальный сайт Президента РФ. 09.02.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70484>

³² Послание Президента Федеральному Собранию РФ 21 февраля 2023 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>

Конкретный факт (пример) «либерального тумана»

«Норильский никель» – главный актив Потанина, который он получил в середине 90-х годов в результате операции «залоговый аукцион»... **Команда Ельцина оценила комбинат в 170 миллионов долларов. Цена комбината была занижена как минимум на порядок. Только за один непростой 1995 год «Норильский никель» получил чистой прибыли около 730 миллионов – в 4 с лишним раза больше итоговой стоимости контрольного пакета акций комбината.** «Это была откровенная сделка по отчуждению госсобственности в руки друзей действующей власти...», – говорит заместитель председателя Счетной палаты РФ в 1996–2003 гг. Юрий Болдырев.

Какова же дальнейшая судьба «Норникеля» после того, как комбинат обрел нового хозяина? **Предприятия стали выжимать, как лимон. Деградируют стал и Норильск, инфраструктура которого находилась на балансе комбината.** Об этом много написано в последние годы. И одним из следствий деградации стала масштабная экологическая катастрофа. Она произошла 29 мая 2020 года...

Величина выплачиваемых дивидендов акционерам «Норникеля» существенно превышает объем капитальных вложений в основные фонды предприятия. За пятилетний период суммарный объем выплаченных дивидендов составил **903 млрд руб.**, а капвложения – **518 млрд руб.** **Величина дивидендов сопоставима с бюджетом Красноярского края,** где проживает без малого 3 миллиона человек, а площадь больше, чем территории многих европейских государств. Величина выплаченных акционерам «Норникеля» дивидендов в 2015, 2017 и 2018 гг. даже **превышала величину чистой прибыли**³³.

«Не надо думать, что «Норникель» исключение:

Согласно данным из открытых источников, капитальные вложения Новолипецкого металлургического комбината (бенефициар Владимир Лисин) за 2017–2021 годы – **318,8 миллиарда рублей.** А дивидендные выплаты за тот же период – **662,2 миллиарда рублей, то есть в два с лишним раза больше.**

Или ПАО «Северсталь» (бенефициар Алексей Мордашов). В 2017–2021 годы капитальные вложения составили **333,4 миллиарда рублей,** дивидендные выплаты – **603,3 миллиарда рублей**³⁴.

В качестве одного из конкретных примеров результатов такого «либерального тумана» можно назвать развитие горно-металлургической компании «Норильский никель», которую (как отмечают эксперты) «выжимали, как лимон», что в итоге привело к масштабной экологической катастрофе.

После принятия Президентом РФ решения о начале СВО (24 февраля 2022 г.) внешний «туман» во многом рассеялся: стало понятно, кто России друг, а кто враг; по какому пути страна должна идти, а по какому не должна... Глава государства очень точно почувствовал и сформулировал мнение большинства населения России, когда отметил, что «никто из простых граждан страны не пожалел тех, кто потерял

свои капиталы в зарубежных банках, не пожалел тех, кто лишился яхт, дворцов за рубежом и так далее и тому подобное, а в разговорах на кухне люди наверняка припомнили и приватизацию 90-х годов, когда предприятия, созданные всей страной, уходили за бесценок, и показную, демонстративную роскошь так называемых новых элит»³⁵.

Но внутренний «туман», находящийся в конкретных людях на всех уровнях власти, «у руля» экономики, бизнеса, культуры, всё ещё весьма плотный. **В этом смысле задача Президента по формированию понятного образа будущего России и системы государственного управления, в основе которой лежит социальная справедливость, пока остается нерешенной.**

³³ Катасонов В. Экономическое развитие России блокируется олигархами – нужна национализация // Фонд стратегической культуры. 27.01.2023. URL: <https://www.fondsk.ru/news/2023/01/27/ekonomicheskoe-razvitie-rossii-blokiuetsja-oligarhami-nuzhna-nacionalizacija-58329.html>

³⁴ Там же.

³⁵ Послание Президента Федеральному Собранию РФ 21 февраля 2023 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>

Особенность сегодняшней ситуации в России связана ещё и с тем, что остается чуть больше года до выборов Президента РФ. Напомним, что выборы главы государства (согласно действующему избирательному законодательству³⁶) должны состояться 17 марта 2024 г. По мнению главы комиссии Совета Федерации по защите госсуверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела России А. Климова, «Запад попытается дестабилизировать президентские выборы в 2024 году, используя спецоперацию как фактор для вмешательства в дела страны»³⁷.

Учитывая характер сегодняшней международной ситуации, опираясь на экспертное мнение и результаты массовых социологических опросов населения, можно констатировать следующее.

Первое, это событие – выборы Президента РФ в 2024 г. – имеет не только внутреннее, но и внешнее (глобальное, международное) значение, поскольку именно Россия под руководством В.В. Путина на протяжении последних 22 лет является субъектом, который реально противостоит «искажению миропорядка, вызванному так называемым однополярным моментом и подавлением мира западным доминированием на протяжении по крайней мере трех столетий»³⁸.

Второе, есть все основания предполагать, что после выборов в марте 2024 г. начнется пятый президентский срок В.В. Путина, а это значит, что линия дальнейшего разрыва отношений России с Западом продолжится. Некоторые эксперты, подчеркивая важность и необходимость

«После начала спецоперации, по задумке американцев, нашу страну должны были захлестнуть антивоенные митинги... однако спецоперация на Украине вместо раскола и протестных настроений лишь еще больше сплотила наше общество... **Очевидно, что антироссийская стратегия коллективного Запада потерпела неудачу. При этом главным просчетом американцев стало то, что они не брали в расчет наш менталитет»**³⁹.

нового президентского срока В.В. Путина, говорят о том, что действующему Президенту «сейчас совершенно очевидно никакой замены быть не может»⁴⁰.

Самый же главный момент заключается в том, что доверие российского общества действующему Президенту (в конечном итоге, решающий фактор, от которого зависят результаты любого голосования) с годами укрепляется.

В этом смысле коллективный Запад явно недооценил ментальные особенности российского общества как «интегральной характеристики людей, живущих в конкретной культуре, с их особым способом восприятия мира, образом мыслей, иерархией жизненных ценностей, формами бытового и социального поведения»⁴¹. Еще в 2016 году В.В. Путин отметил: «В ментальности, в душе русского человека всегда есть стремление к какому-то высокому моральному идеалу, к каким-то высоким моральным ценностям»⁴².

³⁶ О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.12.2022; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40445/c3b8b1b1845f4b4bcb6bfc2a1514d8cc0bacc74/

³⁷ Мнение главы комиссии Совета Федерации по защите госсуверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела России А. Климова (источник: <https://ura.news/news/1052619323>).

³⁸ Яковенко А. Мир вступил в фазу поиска нового баланса развития // Независимая газета. URL: https://www.ng.ru/kartblansh/2022-12-15/3_8617_kb.html

³⁹ Не учли менталитет: Антироссийская стратегия Запада потерпела неудачу // Политическое обозрение. 21.03.2022. URL: https://politobzor.net/247473-ne-uchli-mentalitet-antirossijskaja-strategija-zapada-poterpela-neudachu.html?utm_source=topwar.ru

⁴⁰ Мнение бывшего премьер-министра, главы Ассоциации юристов России С. Степашина (источник: РИА-новости. 13.10.2022. URL: <https://ria.ru/20221013/stepashin-1823562381.html>). Ряд экспертов отметили, что Степашин озвучил «именно общее мнение» (директор Центра политических технологий А. Макашкин); что это, «видимо, консолидированная позиция» (политолог А. Немцев) и «мнение уважаемого и авторитетного политика» (Председатель правления Фонда развития гражданского общества, экс-глава управления президента по внутренней политике К. Костин).

⁴¹ Артемова В.Г., Филиппова Я.В. (2008). Ментальность русского народа: традиции и эволюция // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. № 2 (10). С. 1–12.

⁴² Интервью В. Путина во Владивостоке. 05.09.2016. URL: <https://nikatv.ru/news/vlast/vladimir-putin-nazval-otlichitelnyu-chertu-rossiyskogo-mentaliteta>

Результаты мониторинга общественного мнения, который проводит ВолНЦ РАН, показывают, что в ответ на обострение угроз национальной безопасности общество консолидируется вокруг патриотических ценностей и главы государства. В условиях СВО в среднем за 2022 год по сравнению с 2021 годом уровень доверия В.В. Путину существенно возрос (на 7 п. п., с 49 до 56%; *вкладка 2*). Кроме того, ощутимо увеличился уровень доверия Правительству РФ (на 6 п. п., с 40 до 46%), Совету Федерации (на 5 п. п., с 30 до 35%) и в целом большинству (16 из 21) ключевых государственных и общественных институтов (*табл. 1*).

Таблица 1. Государственные и общественные институты, которым граждане РФ стали доверять чаще за период 2021–2022 г., %*

| Группа институтов | Перечень институтов |
|--|---|
| Институты, доверие к которым увеличилось на 11% и больше | 1. Президент РФ 2. Правительство РФ 3. Совет Федерации 4. Государственная Дума 5. Органы местного самоуправления 6. Общественная палата РФ 7. Общественная палата области |
| Институты, доверие к которым увеличилось на 6–9% | 1. Прокуратура 2. ФСБ 3. Общественные организации 4. Директора, руководители предприятий 5. Банковские и предпринимательские круги |
| Институты, доверие к которым увеличилось на 5% и меньше | 1. Суд 2. Руководство области 3. СМИ 4. Политические партии, движения |
| Итого: 16 институтов | |

* Подробные данные представлены во вкладке 2.

«Очень многие считают, что обострение отношений между Россией и странами западного мира произошло после знаменитого выступления президента РФ Владимира Путина на Мюнхенской конференции по безопасности в 2007 году. Однако это не так... **на Западе еще раньше поняли, что „он настоящий русский патриот“, который не станет пресмыкаться ни перед Соединенными Штатами, ни перед Европой. За это Путина и невзлюбили**»⁴³.

Таким образом, данные социологических опросов и экспертные мнения указывают на высокую степень вероятности пятого президентского срока В.В. Путина, и это никак не может устраивать политическую элиту коллективного Запада, которая уже много лет ведёт войну **фактически лично с ним и с тем, в каком направлении развивается Россия под его руководством**. Именно поэтому в период, оставшийся до президентских выборов в России, со стороны стран НАТО возможны шаги, которые приведут и к эскалации боевых действий в ходе СВО, и к росту социальной напряженности внутри России.

В таких условиях очевидно, что в ближайшие 12 месяцев Президенту предстоит принимать необходимые решения, связанные с повышением обороноспособности страны; с усилением дисциплины (прежде всего в деле реализации первоочередных потребностей вооруженных сил); с обеспечением функционирования российской экономики в новых реалиях международных отношений, изменившихся после 24 февраля 2022 г.; с поддержанием уровня и качества широких слоев населения и социальной защитой отдельных категорий граждан; с функционированием информационно-культурного пространства, приобретающего особенно важную роль в условиях ведения СВО.

«Постепенно в России приходят к пониманию того, что прежнего мира не будет: деформируется его внутреннее содержание, меняется былая структура экономики. **Война заставляет перестраиваться во всём и всерьёз**»⁴⁴.

При этом очень важно, как эти вынужденные решения будут восприняты обществом. Итоги 2022 года показали, что ресурс общественного доверия Президенту значителен. Не только публичная риторика, но и конкретные решения главы государства нацелены на реализацию национальных интересов и полностью соответствуют характеру нынешнего времени (*вкладка 3*).

⁴³ Настоящий патриот России: когда Запад ополчился против Путина. URL: <https://freedom-news.ru/nastoyashhij-patriot-rossii-kogda-zapad-opolchilsya-protiv-putina/> (со ссылкой на материал обозревателя The Unz Review М. Уитни).

⁴⁴ Переслегин С. Ритмы войны // Информационный ресурс «ЦентрАзия». 18.02.2023. URL: <https://centrasia.org/newsA.php?st=1676701680>

Динамика уровня доверия государственным и общественным институтам за период с 2000 по 2022 год

| Государственные и общественные институты | Среднегодовые данные | | | | | | | | | | Изменение (+/-), 2022 г. к... | | | |
|---|----------------------|------|------|------|------|------|-------|------|--------|---------------|-------------------------------|---------------|------|--|
| | 2000 | 2004 | 2008 | 2012 | 2018 | 2019 | 2020* | 2021 | 2022** | 2021 г. | | 2000 г. | | |
| | | | | | | | | | | п. п. | % | п. п. | % | |
| Президенту РФ | 57,1 | 54,4 | 65,2 | 45,7 | 60,5 | 52,4 | 51,6 | 49,1 | 55,7 | +7 | +13 | -1 | -2 | |
| Церкви | 42,3 | 42,9 | 51,9 | 41,4 | 50,0 | 46,5 | 45,5 | 46,6 | 46,7 | 0 | 0 | +4 | +10 | |
| Прокуратуре | 30,9 | 28,8 | 40,9 | 33,9 | 47,1 | 43,6 | 43,1 | 44,6 | 46,7 | +2 | +5 | +16 | +51 | |
| Правительству РФ | 42,7 | 35,2 | 60,2 | 39,6 | 47,3 | 41,0 | 41,0 | 40,1 | 45,6 | +6 | +14 | +3 | +7 | |
| Суду | 31,6 | 31,0 | 41,3 | 36,1 | 45,3 | 39,4 | 38,1 | 42,1 | 44,5 | +2 | +6 | +13 | +41 | |
| ФСБ | 34,2 | 28,4 | 43,8 | 33,2 | 45,2 | 41,0 | 42,7 | 43,9 | 44,4 | +1 | +1 | +10 | +30 | |
| Полиции | 27,2 | 23,7 | 36,5 | 29,3 | 44,4 | 40,7 | 41,6 | 43,9 | 44,1 | 0 | 0 | +17 | +62 | |
| Армии | 37,0 | 27,1 | 37,8 | 31,3 | 47,2 | 40,8 | 38,5 | 43,0 | 42,5 | -1 | -1 | +6 | +15 | |
| Руководству области | 31,3 | 30,0 | 48,6 | 34,6 | 35,4 | 33,5 | 34,2 | 35,6 | 38,5 | +3 | +8 | +7 | +23 | |
| Органам местного самоуправления*** | - | - | 40,9 | 29,3 | 34,4 | 31,6 | 30,3 | 32,3 | 36,7 | +4 | +14 | - | - | |
| Научным организациям**** | - | - | - | - | 32,8 | 30,3 | 30,3 | 36,1 | 35,7 | 0 | -1 | - | - | |
| Совету Федерации | 28,3 | 27,1 | 47,6 | 32,3 | 37,4 | 32,2 | 31,9 | 30,3 | 34,9 | +5 | +15 | +7 | +23 | |
| Государственной Думе | 23,0 | 26,0 | 42,0 | 30,5 | 33,8 | 28,6 | 27,7 | 29,0 | 32,7 | +4 | +13 | +10 | +42 | |
| Общественной палате РФ**** | - | - | - | 28,1 | 31,0 | 27,4 | 27,8 | 28,3 | 32,4 | +4 | +14 | - | - | |
| СМИ | 33,4 | 27,3 | 35,2 | 29,5 | 29,8 | 26,7 | 26,9 | 29,5 | 31,6 | +2 | +7 | -2 | -5 | |
| Общественной палате области**** | - | - | - | 25,4 | 28,3 | 25,6 | 25,9 | 27,6 | 30,9 | +3 | +12 | - | - | |
| Профсоюзам | 28,4 | 26,5 | 35,9 | 25,6 | 33,3 | 29,7 | 28,4 | 31,8 | 30,6 | -1 | -4 | +2 | +8 | |
| Общественным организациям**** | - | - | 32,6 | 26,5 | 28,1 | 24,9 | 24,7 | 28,5 | 29,4 | +1 | +3 | - | - | |
| Директорам, руководителям предприятий | 19,6 | 21,5 | 30,5 | 25,1 | 25,1 | 20,5 | 21,2 | 24,4 | 24,7 | 0 | +1 | +5 | +26 | |
| Банковским, предпринимательским кругам | 12,4 | 17,6 | 26,6 | 21,3 | 20,7 | 17,6 | 18,9 | 22,8 | 23,9 | +1 | +5 | +12 | +93 | |
| Политическим партиям, движениям | 10,7 | 17,4 | 26,8 | 20,9 | 22,3 | 19,7 | 18,7 | 20,0 | 21,7 | +2 | +9 | +11 | +103 | |
| Динамика количества положительных и отрицательных изменений (из 21 института), % | | | | | | | | | | 14 / 3 | | 14 / 2 | | |

Формулировка вопроса «Определите, пожалуйста, свое отношение к действующим в стране общественным структурам и институтам власти» (варианты ответа «полностью доверяю» и «в основном доверяю»). Вопрос задаётся с 2000 г. В таблице представлены среднегодовые данные за 2000, 2004, 2008, 2012, 2018 гг. (годы президентских выборов), а также среднегодовые данные за период IV президентского срока В.В. Путина.

* 2020 г. – год начала пандемии коронавируса.

** 2022 г. – год начала специальной военной операции на территории Украины.

*** Вариант ответа фигурирует в опросе с 2006 г.

**** Вариант ответа фигурирует в опросе с 2010 г.

***** Вариант ответа фигурирует в опросе с 2018 г.

На фоне СВО в среднем за 2022 год доля людей, доверяющих Президенту РФ, увеличилась на 13% (на 7 п. п., с 49 до 56%).

При этом возрос уровень доверия всем институтам власти: Правительство РФ – на 14% (на 6 п. п., с 40 до 46%); Совету Федерации – на 15% (на 5 п. п., с 30 до 35%); Государственной Думе – на 13% (на 4 п. п., с 29 до 33%); руководству области – на 8% (на 3 п. п., с 36 до 39%).

Ни по одному из основных общественных институтов и институтов, представляющих «силовой блок» (полиция, армия и т. д.), в среднем за 2022 год уровень доверия также не снизился.

Мониторинг ключевых решений, принятых Президентом РФ (21 декабря 2022 г. – 21 февраля 2023 г.).⁴⁵

| |
|---|
| 28 декабря 2022 г. – в законодательство внесены изменения, запрещающие иноагентам службу в органах прокуратуры. |
| 28 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статью 4 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Устанавливаются особенности исчисления и уплаты некоторых налогов и сборов на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. |
| 28 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Федеральным законом повышаются размеры пенсий неработающих пенсионеров. С 1 января 2023 года средний размер пенсий неработающих пенсионеров составил 21 054 рубля. |
| 29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства”». Предусматривается необходимость согласования с уполномоченным органом сделок по установлению иностранным инвестором контроля над хозяйственным обществом, имеющим лицензию и (или) иные разрешительные документы на осуществление видов деятельности, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также устанавливается порядок получения таких лицензий и (или) иных разрешительных документов хозяйственным обществом, находящимся под контролем иностранного инвестора. |
| 29 декабря 2022 г. – внесено изменение в Указ о применении в целях обеспечения безопасности России специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности. Указ предполагает установление повышенных ставок вывозных и (или) ввозных таможенных пошлин в отношении продукции и (или) сырья, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и (или) ввозимых на территорию Российской Федерации, согласно перечням, определяемым Правительством Российской Федерации. |
| 29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 239 и 3301 Уголовного кодекса Российской Федерации». Предусматривается усиление уголовной ответственности за создание деструктивных организаций (в том числе признанных иностранными агентами), деятельность которых сопряжена с насилием над гражданами и иным причинением вреда их здоровью, с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей. Уголовно наказуемыми признаются уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации об иностранных агентах, и нарушение порядка деятельности иностранного агента при условии, что за аналогичные деяния лицо привлекалось к административной ответственности дважды в течение года. |
| 29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационном технологиях и о защите информации”». Устанавливается запрет для отдельных юридических лиц в предусмотренных Федеральным законом случаях на использование принадлежащих иностранным юридическим лицам и (или) иностранным гражданам информационным системам и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этих информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, при котором отправитель электронного сообщения определяет получателя или получателей электронного сообщения. Федеральным законом устанавливаются отдельные запреты и обязанности для владельцев сервисов размещения объявлений. |

⁴⁵ Вкладка представляет собой продолжение мониторинга управленческих решений органов власти, который мы начали в статье «Грудная дорога после рубикона» (журнал «Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз». 2022. Т. 15. № 3. С. 29–32).

Продолжение вкладки 3

| |
|--|
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». Совершение любого преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки диверсии признаётся обстоятельством, отягчающим наказание. Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется статьями, устанавливающими повышенную ответственность за такие деяния, как содействие диверсионной деятельности (склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение диверсии, вооружение или подготовка лица в целях совершения указанного преступления, финансирование диверсии), организация совершения диверсии и финансирования диверсии, прохождение обучения в целях осуществления диверсионной деятельности, организация диверсионного сообщества и участие в нём. Лицам, признанным виновными в совершении указанных деяний, может быть назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона “Об Общественной палате Российской Федерации”». Число представителей общественных палат субъектов Российской Федерации в Общественной палате Российской Федерации увеличено с 85 до 89 в связи с принятием в Российской Федерации Донецкую Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонской области.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона “О противодействии коррупции”». В Федеральный закон «О противодействии коррупции» вносятся изменения, наделяющие Президента Российской Федерации полномочием по определению особенностей соблюдения ограничений, запретов и требований, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральными законами.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма”». Вносятся изменения, предусматривающие включение в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. Росфинмониторинг осуществляет обязательный контроль над их операциями с денежными средствами или иным имуществом.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вносятся изменения, согласно которым суд обязан приостановить судебное производство в случае участия гражданина в боевых действиях, в проведении контртеррористической операции, призыва его на военную службу по мобилизации, заключения им контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые силы Российской Федерации, а также в случае выполнения им задач в условиях чрезвычайного или военного положения. Кроме того, в федеральные законы «Об исполнительном производстве», «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооружённые силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения, предусматривающие приостановление исполнительного производства в отношении соответствующих категорий лиц. При этом банк или иная кредитная организация приостанавливает исполнение требований о взыскании денежных средств указанных лиц, направленных на возврат задолженности по кредитному договору.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статью 38 Федерального закона “О приватизации государственного и муниципального имущества”». Изменения направлены на совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с принятием Правительством Российской Федерации решений об использовании специального права («золотой акции») в отношении акционерных обществ, не включённых в перечень стратегических акционерных обществ, утверждённый Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ», но имеющих стратегически важное значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.</p> |

Продолжение вкладки 3

| |
|--|
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона “О приватизации государственного и муниципального имущества”». В законодательство внесено изменение, упрощающее порядок передачи вооружения для гособоронзаказа. Предусматривается упрощение порядка передачи федеральными органами исполнительной власти российским организациям для выполнения государственного оборонного заказа, создания вооружения и иных целей, определяемых законодательством Российской Федерации, вооружения, боеприпасов к нему, военной и специальной техники, запасных частей, комплектующих изделий и приборов к ним, взрывчатых веществ, средств взрывания, порохов, всех видов ракетного топлива, а также специальных материалов и специального оборудования для их производства, специального снаряжения личного состава военизированных организаций, нормативно-технической продукции на их производство и эксплуатацию.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Уточняются положения Кодекса, предусматривающие административную ответственность за распространение в средствах массовой информации и в сообщениях и материалах средств массовой информации в информационно-телекоммуникационных сетях информации об иностранных агентах (за исключением информации, размещаемой в единых государственных реестрах и государственных информационных системах, предусмотренных законодательством Российской Федерации) либо производимых ими материалов без указания на статус иностранного агента, а также за организацию деятельности некоммерческой организации, включённой в реестр иностранных агентов, в отношении которой принято решение о приостановлении её деятельности, либо участие в такой деятельности.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Подписан закон, разрешающий транспортным компаниям из ЕАЭС заниматься внутрироссийскими грузоперевозками.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона “О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации” и статьи 1 и 17 Федерального закона “О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию”». Устанавливается, что в прокатном удостоверении на фильм должны содержаться сведения о запрете распространения фильма среди детей в случаях, если фильм содержит информацию, запрещённую для распространения среди детей, или сведения об ограничении распространения фильма среди детей определённых возрастных категорий в соответствии с Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Предусматривается, что действие Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» не распространяется на отношения в сфере оборота произведений литературатуры, изучение которых предусматривается федеральными государственными стандартами и федеральными основными общеобразовательными программами, а также в сфере распространения Библии, Корана, Танаха и Ганджура.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О наркотических средствах и психотропных веществах”». Законодательно разрешено использование без лицензии в воинских частях наркотических средств в медицинских целях.</p> |
| <p>29 декабря 2022 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона “О свободе совести и о религиозных объединениях” и Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации”». Вносятся изменения, касающиеся реализации программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре и упрощения процедуры приостановления действия государственной аккредитации образовательной деятельности. Также устанавливаются особые права при приёме на обучение в высшие учебные заведения по программам бакалавриата и специалитета для Героев Российской Федерации, лиц, награждённых тремя орденами Мужества, детей принимавших участие в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, военнослужащих и их детей, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые силы Российской Федерации, и др.</p> |

Продолжение вкладки 3

| |
|---|
| <p>30 декабря 2022 г. – внесены изменения в Указ о единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооружённых силах. Размер единовременной денежной выплаты – 195 тыс. руб.</p> |
| <p>31 декабря 2022 г. – Указ «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и лицам, имеющим специальные звания полиции, проходящим военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей». В случае гибели военнослужащего членам семьи осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн рублей. В случае полученного увечья (ранение, травма, контузия) военнослужащему предусматривается единовременная выплата в размере 3 млн рублей. В выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях военнослужащим засчитывается один день выполнения задач за два дня; время непрерывного нахождения на излечении в медицинских организациях в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) при выполнении задач из расчета один месяц военной службы (службы) за два месяца.</p> |
| <p>25 января 2023 г. – Указ № 808 «О внесении изменений в Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г». Изменения, в частности, содержат следующие новые положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ «Основой общероссийской идентичности является исторически сложившаяся система российских духовно-нравственных ценностей, объединяющая культуры многонационального народа Российской Федерации»; ✓ «Утверждение приоритета культуры призвано обеспечить дальнейшее развитие потенциала общества и личности, сохранение гражданского единства, защиту национальных интересов, достижение национальных целей развития Российской Федерации»; ✓ «Основные цели государственной культурной политики – формирование гармонично развитой личности, разделяющей традиционные российские духовно-нравственные ценности, и укрепление единства и сплоченности российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития». |
| <p>17 февраля 2023 г. – подписан ряд законов, связанных с регулированием правовых отношений в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ закон об особенностях правового регулирования отношений в сфере здравоохранения; ✓ закон, устанавливающий особенности пенсионного обеспечения граждан; ✓ закон, устанавливающий порядок предоставления мер защиты гражданам; ✓ закон об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки; ✓ закон, устанавливающий особенности осуществления выплат по обязательному социальному страхованию граждан. |
| <p>17 февраля 2023 г. – Федеральный закон «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона “О стратегическом планировании в Российской Федерации”». Устанавливается, что прогноз научно-технологического развития Российской Федерации разрабатывается на основе решений Президента Российской Федерации с учётом данных, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Российской академией наук. Координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации обеспечивает Совет при Президенте Российской Федерации по науке и образованию. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации по представлению Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию. Порядок разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации определяется Президентом Российской Федерации.</p> |
| <p>17 февраля 2023 г. – Федеральный закон «О внесении изменений в статью 211 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации». Вносится изменение, в соответствии с которым немедленному исполнению подлежат решения суда о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума.</p> |

Окончание вкладки 3

| | |
|---|---|
| <p>17 февраля 2023 г. — распоряжение «О внесении изменений в распоряжение Президента Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 412 “О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих и членов их семей”». В список получателей дополнительных мер социальной поддержки включены лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации.</p> | <p>21 февраля 2023 г. — Послание Президенту Федеральному Собранию РФ. Ключевые предложения главы государства:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ создать государственный фонд, его задачей станет персональная помощь семьям погибших военнослужащих в СВО; за каждой семьей должен быть закреплен персональный работник; уже в этом году фонд должен быть развернут во всех регионах России; ✓ с января следующего года вдобавок к запланированному повышению МРОТ провести еще одно — на дополнительные 10%; таким образом, МРОТ вырастет на 18,5% и составит 19242 рубля; ✓ субъекты РФ в текущем году смогут получить средства, зарезервированные на финансирование национальных проектов в 2024 году, через механизм беспроцентных казначейских кредитов; ✓ увеличить размер социального налогового вычета по расходам на обучение детей с нынешних 50 тыс. до 110 тыс. рублей в год, а по расходам на собственное обучение, а также на лечение и приобретение лекарств — со 120 до 150 тыс. рублей; ✓ предоставлять материнский капитал в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях семьям, в которых дети родились начиная с 2007 года, то есть с того момента, как эта программа начала действовать по всей России; ✓ правительству найти резервы для расширения программы выдачи жилищных сертификатов молодым ученым; ✓ вернуться к традиционной для России базовой подготовке специалистов с высшим образованием; срок обучения может составить от 4 до 6 лет; ✓ привлечение капитала в быстрорастущие высокотехнологичные бизнесы на внутреннем фондовом рынке будет поддержано налоговыми льготами как для компаний, так и для покупателей таких акций; ✓ Россия приостанавливает участие в договоре о стратегических наступательных вооружениях; как подчеркнул Президент, «не выходит из договора, а именно приостанавливает свое участие». |
| <p>21 февраля 2023 г. — Указ № 111 «О признании утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 “О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации”». В тексте документа отмечается, что решение принято в целях «обеспечения национальных интересов России в связи с глубокими изменениями, происходящими в международных отношениях».</p> <p>Указ о мерах по реализации внешнеполитического курса был подписан 7 мая 2012 года. В нем говорилось, что внешняя политика России направлена на обеспечение ее национальных интересов на основе принципов прагматизма, открытости и многовекторности. В частности, в соответствии с указом МИД РФ федеральным органам власти было поручено укреплять позиции России как равноправного партнера на мировых рынках, твердо отстаивать центральную роль ООН в мировых делах, активно задействовать различные формы многосторонней дипломатии, включая БРИКС, G20 и Шанхайскую организацию сотрудничества. Также внешнеполитический курс РФ был направлен на содействие международным усилиям по противодействию глобальным вызовам и угрозам, включая опасность распространения оружия массового уничтожения, международный терроризм и региональные конфликты.</p> | |

Но, как отметил сам Президент во время своей первой инаугурации 7 мая 2000 г., **«в России глава государства всегда был и будет человеком, который отвечает за все, что происходит в стране»**⁴⁶.

И в этом смысле для ресурса общественного доверия государству, власти существует «слабое место», поскольку **легитимность любой власти определяется прежде всего тем, насколько публичная риторика её представителей не расходится с конкретными делами.**

Дело в том, что отдельные представители управленческой вертикали рядом своих решений, видимых для широких слоев населения (через СМИ, социальные сети, личный опыт), противоречат целям России в глобальном конфликте с Западом и таким образом дискредитируют самих себя, демонстрируя свое нежелание соответствовать контурам нового Общественного договора, формирующегося в стране. И, что не менее важно, дискредитируют всю систему государственного управления, показывая, что находятся попросту «не на своем месте», причем зачастую на важном месте, требующем принятия быстрых и конкретных управленческих решений для реализации поставленных Президентом задач.

Конкретные примеры управленческих решений и действий чиновников, которые представляют собой иногда **«невероятно опасную раздвоенность»**, иногда — целенаправленную **«разрушительную работу»**, а порой являются **«верхом цинизма и бесчеловечности»** и таким образом **«дискредитируют власть»**, **«подрывают доверие к государству»**, создают условия для

«внутреннего протеста в обществе», представлены во *вкладке 4*.

«В современной России та часть элиты, которая исторически сформировалась как сословие преферентной торговли и “большого хапка”, остаётся такой и поныне и не замотивирована на пронациональные перемены.

Значительная часть представителей российского бизнеса стремится покинуть Россию, реструктурировать свои компании с учётом наложенных на РФ санкций, спасти или вывести свои активы за рубеж. **Парализована и значительная часть чиновничества»**⁴⁷.

Например, в своих авторских программах «Бесогон» кинорежиссер Н. Михалков, занимающий активную государственную позицию, регулярно ставит вопрос о противоречивых и неоднозначных высказываниях пресс-секретаря Президента РФ Д. Пескова (в частности, по поводу покинувших страну россиян), а также о «разрушительной работе... подспудного провокационного навязывания идеи расчленения России», которую проводит Ельцин Центр. За последние 17 выпусков (начиная с экстренного выпуска от 5 марта 2022 г., который стал первым после начала СВО) Михалков обращался к прямым цитатам Д. Пескова 5 раз⁴⁸; к деятельности Ельцин Центра — 3 раза⁴⁹, но пока что в реальной жизни ничего не изменилось.

⁴⁶ Церемония вступления Владимира Путина в должность Президента России 7 мая 2000 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/21410>

⁴⁷ Лепехин В. Власть, элита и народ. От мобилизации к модернизации // Информационный ресурс «ЦентрАзия». 20.02.2023. URL: <https://centrasia.org/newsA.php?st=1676868480>

⁴⁸ Выпуски:

1. «Эффект Титаника» (15.04.2022);
2. «Бывает ли ярость благородной?» (29.04.2022);
3. «Давос и ныне там» (04.06.2022);
4. «Вой среди чужих» (11.11.2022);
5. «Жены маркиза Карабаса» (10.02.2023).

⁴⁹ Выпуски:

1. «Давос и ныне там» (04.06.2022);
2. «Кровавая вольность Европы» (24.06.2022);
3. «Жены маркиза Карабаса» (10.02.2023).

Некоторые примеры управленческих решений и действий элит, противоречащих политике Президента и основной повестке общественного мнения после начала СВО

1. Выпуск программы «Бесогон» от 10 февраля 2023 г.:

✓ **«Мы опять не знаем с кого спрашивать. Эта раздвоенность в обществе невероятно опасна. С одной стороны, по поводу уехавших деятелей культуры, шоу-бизнеса и т. д., вот что мы слышим с трибуны Государственной Думы: «Для большинства отъехавших звезд Россия — это не Родина, а кормовая база. Значит надо методично отключать источники питания» (Председатель комитета Государственной Думы РФ по культуре Е. Ямпольская). С другой стороны, вот мнение пресс-секретаря Д.С. Пескова: «Они все наши граждане, все в равной степени. И у всех могли быть разные причины для того, чтобы уехать. Но тот, кто не скатился на стезю действительно вражеского отношения к нашей стране — это наши граждане, за которых нам надо бороться».**

✓ **«Насколько мы готовы противостоять всему этому, если мы не можем даже набивший оскомину Ельцин Центр лишить того разрушительного влияния, которым он пользуется. Мы об этом говорили много лет, включая ужасный мультимедиа, в котором показывают детям где все бездарно, все кроваво, все лживо в России, кроме того времени, когда появился первый президент России Б. Ельцин... Не только мы, вообще звучит этот внутренний протест в обществе, что от Ельцин Центра исходит русофобия и призывы так или иначе к расчленению нашей страны».**

2. «Следователями ИСУ ГУ МВД России по г. Москве окончено предварительное расследование уголовного дела в отношении бывшего заместителя министра просвещения Российской Федерации М. Раковой, ректора ОАНО «Московская высшая школа социальных и экономических наук» С. Зуева, а также бывших сотрудников «Фонда новых форм развития образования» Е. Зака, М. Инкина и других лиц. Они обвиняются в совершении пяти эпизодов мошенничества в особо крупном размере. В ходе расследования собраны доказательства, подтверждающие вину фигурантов в инкриминируемых им преступных деяниях. Одновременно с этим появилась информация о трудоустройстве М. Раковой в Агентство стратегических инициатив (АСИ) — структуру, созданную Правительством РФ. АСИ возглавляют член президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам С. Чулиева, спецпредставитель Президента РФ по вопросам цифрового и технологического развития Д. Песков, сын руководителя АП РФ А. Вайно. Якобы Ракова официально принята на должность советника гендиректора АСИ ещё 13 декабря прошлого года, ежемесячная зарплата якобы в три раза больше зарплат депутата Госдумы».

Член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Национального антикоррупционного комитета Кирилл Кабанов: «Решение о назначении на должность советника директора АСИ экс-замминистра просвещения М. Раковой после обвинений в системном многомиллионном хищении бюджетных средств в составе группы не просто позорно. Одно такое решение дискредитирует власть, у людей создаётся устойчивое ощущение, что борьба с коррупцией в России свернулась, о чём постоянно вещают западные эксперты. А когда ей ещё и зарплату кладут, как 10 бойцам в зоне СВО, это переходит все мыслимо-немыслимые пределы...».

| | | |
|--|--|---|
| <p>Редактор журнала «Арсенал Отечества» Алексей Леонков: «Руководители АСИ имеют как минимум второй допуск к гостайне. Как, впрочем, и их советники. Его по определению не может иметь подследственная девушка Марина Ракова. Это не объяснить никак и никому из глубинного государства. От слова „сосизмена“»⁵⁰.</p> <p>Н. Михалков: «Разве такое решение АСИ не подрывает доверие к государству, к власти? Особенно если мы знаем, что Наблюдательный совет этой организации возглавляет Президент России. Но самое пикантное, что фигурантом по делу госпожи Раковой проходил В. Мау – ректор РАНХиГС при Президенте РФ, то есть это один из ведущих вузов, который куёт кадры для управления нашей страной»⁵¹.</p> | <p>3. «Следователями столичного управления пресечена преступная деятельность транснациональной группировки, которая, только по предварительным данным, вывела за рубеж свыше 1 трлн руб. В состав ОПС кроме граждан России входили и граждане Украины... Используя ключи «Банк-клиент» фиктивных компаний, участники осуществляли незаконный оборот финансов непосредственно на территории Украины и Кипра... Действовали преступники около десяти лет, живучесть их незаконного бизнеса, к сожалению, объяснялась довольно просто: наличием покровителей среди сотрудников правоохранительных органов, ФНС и работников банковской сферы. ОПС имело высокоструктурированное, организованное иерархичное строение, высокотехническое обеспечение, высокую степень конспирации. Одним из покровителей ОПС был полковник Дмитрий Захарченко (за преступления коррупционной направленности приговорен к 16 годам строгого режима, его активы, оцененные в 10 млрд руб., конфискованы)... Всего в теневом бизнесе участвовало несколько сот человек, роль каждого была четко регламентирована... В общей сложности группировка контролировала более полутора тысячи юридических лиц и предпринимателей. Был у злоумышленников и свой банк – «Новое время». Используя его и целый ряд криминальных схем, фигуранты, по подсчетам следствия, обналичили или вывели за границу более 1 трлн руб., получив преступный доход в размере 32 млрд руб... на сегодняшний день в бюджет Российской Федерации возвращено около 3 млрд руб.»⁵².</p> | <p>4. В начале января 2023 г. в сети появился видеоролик с отдыха депутата Курской областной думы М. Васильева в Мексике. Секретарь генсовета «Единой России» А. Турчак назвал данное видео неуместным на фоне того, как «вся страна работает на фронт, помогает семьям мобилизованных и погибших бойцов», а «жители приграничной Курской области подвергаются обстрелам». С. Турчак отметил: «Верх цинизма и бесчеловечности. Ни Родины, ни флага. Ни чести, ни достоинства. Ни мозгов»⁵³. 24 января 2023 г. М. Васильев сложил полномочия заместителя председателя комитета областного парламента по бюджету, налогам и экономическому развитию.</p> |
|--|--|---|

⁵⁰ Иванов А. Ракова, обвиняемая в хищении 50 млн из бюджета, трудоустроена в Агентство стратегических инициатив. URL: https://zavtra.ru/events/takova_obvinyaemaya_v_hishenii_50_millionov_trudoustroilas_v_agenstvo_strategicheskikh_initiativ

⁵¹ Михалков Н. «Бесогон ТВ». Выпуск № 217 «Жены маркиза Карабаса» (10.02.2023). URL: <https://besogontv.ru/videos/zhyeny-markiza-karabasa/>

⁵² Дмитрий Захарченко приоткрыл «Портал» для следствия. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5772247>

⁵³ Что за скандал с курским депутатом, записавшим поздравление из Мексики? // Аргументы и факты. 10.01.2023. URL: https://aif.ru/politics/world/chto_zha_s_kandal_s_kurskim_deputatom_zapisavshim_pozdravlenie_iz_meksiki

Окончание вкладки 4

Похожая история произошла с депутатом Законодательного собрания Вологодской области Д. Долженко, который 6 января опубликовал видео со своего отдыха в Дубае. Как отметил губернатор Вологодской области О. Кувшинников, «иногда вседозволенность чиновников и народных избраников переходит все границы... Когда земляки рискуют жизнью и с оружием в руках защищают интересы нашей страны, кто-то считает для себя позволительным, как и прежде, беззаботно ездить в отпуск на люксовые курорты и сообщать об этом в соцсетях... общественный запрос на справедливость. С чиновников и депутатов он в стократ жестче, чем с блогеров и прочих селебрити. Удивительно, что за годы депутатства Денис Евгеньевич этого так и не понял. В таких непростых условиях продолжат заниматься позерством и самолюбованием — просто глупо и незачинно»⁵⁴.

Долженко был снят с должности заместителя председателя ЗСО по экономической политике и собственности, с поста регионального координатора партийного проекта «Зеленая экономика», а также исключен из числа сторонников партии решением президиума Генсовета «Единой России».

5. «В конце 2022 года Владимир Путин подписал закон о запрете пропаганды извращений. 10 января стало известно о первом деле, возбуждённом по новой статье о пропаганде ЛГБТ в отношении скандального издательства *Rorsott Books*, которое выпустило тот самый педофильский роман „Лето в пионерском галстукѣ“, его продолжение „О чём молчит ласточка“ и множество других извращенческих „шедевров“ ...

Владелец Rorsott Books Денис Котов (президент АНО „Сотворение“, совладелец Объединённой розничной сети „Читай-город — Буквоед“) ... вошёл в обновленный состав Общественного совета при Министерстве культуры Российской Федерации. Соответствующий приказ подписала министр культуры Ольга Любимова... «выходит, человек, чьими стараниями разворачивается русская молодёжь, человек, отработывающий идеологические нарративы нашего геополитического противника, будет „советовать“ Министерству культуры, как государству следует корректировать гуманитарную политику. Это ли не нонсенс?».

«Проблема заключается как раз в том, что общественные советы создаются кулуарно, без привлечения общества. А ведь совет потому и называется общественным, что должен представлять интересы общества. Мне было бы интересно знать, интересы какого общества представляет издатель Денис Котов. Также мне интересно знать критерии, по которым дѣйствительно членство в Общественном совете при Минкультѣ, — сказала в беседе с NEWS.ru председатель Комитета Госдумы РФ по вопросам семьи, женщин и детей Нина Останина. Писатель, экс-председатель Общественного совета при Минкультѣ Юрий Поляков считает, что «единственным способом исправить ситуацию является кадровая революция в Минкультѣ. Без перестановок дело с места не сдвинется»⁵⁵.

⁵⁴ Губернатор Вологодской области отреагировал на скандал с депутатом ЗСО Денисом Долженко // Информационное агентство Вологда-Регион. 10.01.2023. URL: <https://volgdatregion.ru/news/2023/1/10/gubernator-vologodskoy-oblasti-otreagiroval-na-skandal-s-deputatom-zso-denisom-dolzhenko>

⁵⁵ Иванов А. Фигурант дела об ЛГБТ-пропаганде вошёл в совет Министерства культуры РФ. URL: https://zavtra.ru/events/figurant_dela_ob_lgbt-propagande_vshoyu_v_sovet_ministerstva_kul_turi_rf

Подобные факты говорят о том, что многие чиновники по-прежнему надеются на то, чтобы «хоть в каком-то виде вернуть всё как было... Такие настроения существуют и в бизнес-элите, и среди чиновников (особенно бенефициаров коррупционной ренты)»⁵⁶. Но, как отмечают эксперты, «чтобы быть адекватным современному миру и, самое главное, чтобы послужить России, надо стараться даже в нынешних трудных и сложных обстоятельствах делать **нравственный выбор... единственный способ достойной жизни – это жить в соответствии с принципами социальной справедливости**»⁵⁷.

Социальная справедливость является краеугольным камнем, сплачивающим российское общество. Потребность в ней на протяжении уже многих лет испытывает большинство граждан. За последние 7 лет (с 2015 по 2022 год) доля людей, считающих современное российское общество несправедливым, увеличилась на 9 п. п. (с 51 до 60%), причем в большинстве (в 13 из 14) социально-демографических категорий населения (вкладка 5; табл. 2).

Не случайно именно справедливость (фактически как **индикатор эффективности государственного управления**) вошла в перечень тра-

диционных российских ценностей, которые **законодательно** закреплены Президентом РФ в ноябре 2022 года и являются «основой российского общества», «нравственными ориентирами, формирующими мировоззрение граждан России»⁵⁸. Но сделать этот принцип доминирующим среди чиновников на всех уровнях власти – задача сложная, рассчитанная на многолетнюю перспективу. И, чтобы приступить к её реальному решению, прежде всего необходимо достичь победы в СВО.

«К традиционным ценностям относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, **справедливость**, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России»⁵⁹.

Таблица 2. Категории населения, в которых увеличилось ощущение несправедливости общества за период с 2015 по 2022 год, %*

| Группа категорий населения | Категории населения |
|--|---|
| Категории, в которых увеличилось ощущение несправедливости общества на 20% и больше | 1. Мужчины 2. Лица в возрасте до 30 лет 3. Люди со средним и неполным средним образованием 4. 20% наименее обеспеченных 5. Жители районов |
| Категории, в которых увеличилось ощущение несправедливости общества на 11–19% | 1. Женщины 2. Лица в возрасте 30–55 лет 3. Люди со средним специальным образованием 4. 60% среднеобеспеченных |
| Категории, в которых увеличилось ощущение несправедливости общества на 10% и меньше | 1. Лица старше 55 лет 2. Люди с высшим и незаконченным высшим образованием 3. 20% наиболее обеспеченных 4. Жители г. Вологды |
| Итого: 13 категорий населения | |
| * Подробные данные представлены во вкладке 5. | |

⁵⁶ Чадаев А. Страх победы и надежда на поражение. О настроениях значительной части российской элиты // Царьград. 24.01.2023. URL: https://tsargrad.tv/experts/strah-pobedy-i-nadezhda-na-porazhenie_710246

⁵⁷ Фурсов А. Как выжить в XXI веке // Официальный сайт Изборского клуба. URL: <https://izborsk-club.ru/23754>

⁵⁸ Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

⁵⁹ Там же.

Вкладка 5

Как Вы считаете, современное российское общество в целом устроено справедливо или несправедливо?*
(вариант ответа «скорее несправедливо»; данные Волнц РАН, % от числа опрошенных)

| Категория населения | Среднегодовые данные | | | | | | Изменение (+/-), 2022 г. к... | | | | |
|---|----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------------|--------------|---------------|-----------|------------|
| | 2015 | 2016 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2021 г. | 2015 г. | | |
| | | | | | | | | п. п. | % | | |
| Пол | | | | | | | | | | | |
| Мужской | 49,4 | 59,2 | 59,7 | 59,9 | 59,9 | 62,3 | 60,2 | -2 | -3 | +11 | +22 |
| Женский | 52,3 | 55,8 | 61,6 | 58,4 | 56,5 | 58,5 | 59,7 | +1 | +2 | +7 | +14 |
| Возраст | | | | | | | | | | | |
| до 30 лет | 43,8 | 53,5 | 55,5 | 57,6 | 55,7 | 59,6 | 59,9 | 0 | +1 | +16 | +37 |
| 30–55 лет | 51,2 | 57,9 | 62,2 | 59,7 | 59,8 | 61,2 | 60,6 | -1 | -1 | +9 | +18 |
| старше 55 лет | 55,0 | 58,7 | 61,2 | 59,0 | 56,7 | 59,3 | 59,1 | 0 | 0 | +4 | +7 |
| Образование | | | | | | | | | | | |
| Среднее и н/среднее | 45,1 | 52,9 | 63,7 | 58,9 | 60,3 | 61,3 | 62,9 | +2 | +3 | +18 | +39 |
| Среднее специальное | 51,0 | 57,8 | 58,5 | 57,0 | 53,8 | 58,1 | 57,1 | -1 | -2 | +6 | +12 |
| Высшее и н/высшее | 56,7 | 61,9 | 60,5 | 62,0 | 61,0 | 62,1 | 60,0 | -2 | -3 | +3 | +6 |
| Доходные группы | | | | | | | | | | | |
| 20% наименее обеспеченных | 42,1 | 47,1 | 56,5 | 53,6 | 52,2 | 51,0 | 60,6 | +10 | +19 | +19 | +44 |
| 60% среднеобеспеченных | 54,8 | 59,1 | 62,5 | 62,2 | 57,9 | 63,5 | 60,7 | -3 | -4 | +6 | +11 |
| 20% наиболее обеспеченных | 53,3 | 63,5 | 58,4 | 57,4 | 61,3 | 61,4 | 54,1 | -7 | -12 | +1 | +2 |
| Территория | | | | | | | | | | | |
| Вологда | 56,5 | 64,8 | 64,5 | 64,3 | 62,8 | 64,4 | 62,2 | -2 | -3 | +6 | +10 |
| Череповец | 68,5 | 68,9 | 73,0 | 70,8 | 69,6 | 69,0 | 67,4 | -2 | -2 | -1 | -2 |
| Районы | 37,7 | 46,4 | 51,4 | 49,3 | 48,4 | 52,7 | 54,3 | +2 | +3 | +16 | +44 |
| Область | 51,0 | 57,3 | 60,7 | 59,1 | 58,0 | 60,2 | 59,9 | 0 | 0 | +9 | +17 |
| Динамика количества положительных и отрицательных изменений (из 14 категорий), % | | | | | | | | 8 / 5 | 1 / 13 | | |

* Вопрос задается с 2015 г. В 2017 г. вопрос не задавался.

За период с 2015 по 2022 год во всех основных социально-демографических категориях населения (за исключением жителей г. Череповца) увеличилась доля людей, считающих, что современное российское общество устроено несправедливо. Особенно среди тех, кто по самооценкам доходов относится к категории 20% наименее обеспеченных слоев населения (на 44%; или на 19 п. п., с 42 до 61%); людей со средним и неполным средним образованием (на 39%; или на 18 п. п., с 45 до 63%); жителей районов (на 44%; или на 16 п. п., с 38 до 54%); а также лиц в возрасте до 30 лет (на 37%; или на 16 п. п., с 44 до 60%).

Таким образом, как показывают данные, представленные во *вкладке 5*, с 2015 года почти во всех основных слоях населения увеличивается доля людей, которые считают современное российское общество несправедливым, **а если общество не видит от государства справедливости, точнее, видит «справедливость не для всех», легитимность (доверие) власти оказывается под угрозой.**

«Мы провозглашаем, что боремся за справедливость, а в нашем обществе такой большой дефицит ее, что волосы встают дыбом. Мы говорим о честности и чистоте, и наши герои, наши люди, наша церковь, наша история, наша идентичность действительно воплощают в себе честность и чистоту, но наш правящий класс вообще никак не соответствует этим критериям...

Мы видим президента, который бьется чуть ли не в одиночку, есть группа людей, которые политически его поддерживают, есть народ, готовый подниматься и пробуждаться на спасение России. Но огромная удушающая волна инерции не позволяет нам прийти в себя»⁶⁰.

Поэтому в новом Общественном договоре должен быть заложен защитный механизм, который максимально ограждает государственность от управленческих кадров, ставящих свои личные интересы выше интересов национальной безопасности и национального развития. **Для того чтобы не утратить ресурс общественного доверия, необходимо сделать так, чтобы люди четко осознавали, в каком направлении мы идем, какое государство строим.** А этого не сделать без соответствующей нацеленности руководящих кадров. Как отмечают эксперты, **«задача по модернизации кадровой политики является нынче сверхактуальной»⁶¹.**

С такой постановкой и актуальностью задачи «кадровой революции сверху» сложно не согласиться: «...нам необходима не только крепкая, сильная, могучая, мощная, современная армия... **нам нужно совсем другое государство»⁶².** Государство, в котором все элементы властвующей иерархии нацелены на реализацию национальных интересов и в котором реальное поведение чиновников не расходится с задачами, формулируемыми Президентом.

«...главная задача сейчас заключается в том, как осуществить кадровую замену, то есть, как всё-таки отодвинуть от власти элитные кланы и планомерно заменить некомпетентных чиновников или агентов влияния Запада на компетентных и патриотически настроенных профессионалов... Существующая клановая элита в России **добровольно не трансформируема, эволюционно не преобразуема...** вопросы неэффективности системы управления обществом могут быть мирно решены **кадровой революцией сверху** (т. е. новой кадровой политикой) с последующей за ней политической реформой...

Если Путин захочет и будет действовать умно и хитро, решительно и последовательно, то он вполне может приструнить все олигархические кланы, причём без сноса всей властной системы»⁶³.

Продолжать «валять дурака» и в мирное время — недопустимо, поскольку тормозит процесс национального развития и усугубляет внутреннюю ситуацию в стране. Но в сегодняшних условиях, когда идет «война уже не гибридная, а почти настоящая»⁶⁴, это просто неприемлемо, потому что создает угрозу для самого существования России.

⁶⁰ Дугин А. К 2023-му мы подошли, балансируя на грани бездны // Официальный сайт Изборского клуба. 10.01.2023. URL: <https://izborsk-club.ru/23744>

⁶¹ Папаiani Ф. Трансформация элит // Официальный сайт Изборского клуба. 02.02.2023. URL: <https://izborsk-club.ru/23813>

⁶² Дугин А. К 2023-му мы подошли, балансируя на грани бездны // Официальный сайт Изборского клуба. 10.01.2023. URL: <https://izborsk-club.ru/23744>

⁶³ Папаiani Ф. Трансформация элит // Официальный сайт Изборского клуба. 02.02.2023. URL: <https://izborsk-club.ru/23813>

⁶⁴ Переговоры с главой МИД ЮАР Наледи Пандор 23 января 2023 г. URL: <https://ria.ru/20230123/rossiya-1846778090.html>

Как отмечают эксперты, «нельзя воевать наполовину... Когда мы воюем наполовину, а не полностью, мы проигрываем. Мы выигрываем по-настоящему только отечественные войны, когда включается весь народ, все государство, когда все для фронта, все для победы, когда нет ни одного элемента в государстве, в обществе, не включенного в систему борьбы на победу»⁶⁵. **Только при этих условиях может быть одержана победа. И только после победы можно будет говорить о реальном формировании в России нового Общественного договора.**

Пожалуй, можно согласиться с одним из экспертных мнений, выраженных российским социологом, политологом, директором Института изучения проблем развития Евразийского экономического союза В.А. Лепехиным, как с

концентрированной оценкой преобладающих в обществе социальных настроений: «Каков же выход? И в чём мы видим гарантии победы России в очередном столкновении с Западом и серьёзными системными проблемами внутри страны?.. Если попытаться выстроить алгоритм этого выхода, то он должен выглядеть так: «От мобилизации элит — к экономической модернизации, и от неё — к солидарному государству»... Глава государства в современной России может быть субъектом позитивных перемен. Собственно, именно этого — мудрых и эффективных решений — и ждёт от президента России большинство граждан страны. Но будут ли проведены жёсткая чистка элит, смена экономической модели, и когда это произойдёт — мы пока не знаем»⁶⁶.

Сведения об авторах

Владимир Александрович Ильин — член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, научный руководитель организации, Вологодский научный центр Российской академии наук (160014, Российская Федерация, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а; e-mail: ilin@vscc.ac.ru)

Михаил Владимирович Морев — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель заведующего отделом, Вологодский научный центр Российской академии наук (160014, Российская Федерация, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а; e-mail: 379post@mail.ru)

Ilyin V.A., Morev M.V.

The President Called on the Officials of All Levels to “Stop Fooling Around”

Abstract. February 2023 marks one year since the beginning of the special military operation (February 24, 2022). February 21, 2023, Russian President Vladimir Putin delivered his annual address to the Federal Assembly. The head of state noted: “This is not only a time of challenges but also a time of opportunities... And our future depends on the way we realize these opportunities. We must put an end — and I want to emphasize this — to all interagency conflicts, red tape, grievances, doublespeak, or any other nonsense. Everything we do must contribute to achieving our goals and delivering results. This is what we must strive to achieve”... And here the President is certainly right, since the principle of “everything must contribute to achieving our goals and delivering results” is hindered by the activities and managerial decisions of individual representatives of bureaucracy who are unable or unwilling to comply with the new conditions in which the country found itself after the start of the special military operation. In the article, we carry on analyzing the situation in Russia, key steps taken by the President in the face of increasing threats to national security, trends in public opinion and individual facts of real life that contradict the dominant

⁶⁵ Дугин А. К 2023-му мы подошли, балансируя на грани бездны // Официальный сайт Изборского клуба. 10.01.2023. URL: <https://izborsk-club.ru/23744>

⁶⁶ Лепехин В. Власть, элита и народ. От мобилизации к модернизации // Информационный ресурс «ЦентрАзия». 20.02.2023. URL: <https://centrasia.org/newsA.php?st=1676868480>

national-patriotic trend of social sentiment and the tasks set by the President after February 24, 2022. The information base for our research includes assessments by experts from various fields, results of monitoring sociological surveys, and public speeches of the head of state since 2000. One of our main conclusions is that the future of Russia, the real formation of a new Social Contract, which is possible only after Russia's victory in the special military operation and which consists in building a sovereign social state based on traditional spiritual and moral values and the principle of social justice, should begin with the mobilization of elites, elimination of “contradictions, formalities and other nonsense”; and the head of state can and should be the initiator of this process.

Key words: President of the Russian Federation, special military operation, public opinion, new Social Contract, 2024 presidential election.

Information about the Authors

Vladimir A. Ilyin – RAS Corresponding Member, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, scientific director, Vologda Research Center, Russian Academy of Sciences (56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation; e-mail: ilin@vscc.ac.ru)

Mikhail V. Morev – Candidate of Sciences (Economics), Leading Researcher, deputy head of department, Vologda Research Center, Russian Academy of Sciences (56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation; e-mail: 379post@mail.ru)