

# ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

DOI: 10.15838/esc.2022.5.83.1

УДК 354, ББК 66.03

© Ильин В.А., Морев М.В.

## Специальная военная операция выявляет новые черты гражданского общества



**Владимир Александрович**

**ИЛЬИН**

Вологодский научный центр Российской академии наук  
Вологда, Российская Федерация

E-mail: [ilin@vscc.ac.ru](mailto:ilin@vscc.ac.ru)

ORCID: 0000-0003-4536-6287; ResearcherID: N-4615-2017



**Михаил Владимирович**

**МОРЕВ**

Вологодский научный центр Российской академии наук  
Вологда, Российская Федерация

E-mail: [379post@mail.ru](mailto:379post@mail.ru)

ORCID: 0000-0003-1396-8195; ResearcherID: I-9815-2016

**Аннотация.** Спустя восемь месяцев после того как Президент РФ объявил о начале специальной военной операции на территории Украины (24 февраля 2022 г.), внешнеполитическая обстановка вокруг России стала более тревожной. Непростое положение на линии фронта, участившиеся случаи терактов, военная помощь киевскому режиму со стороны стран НАТО – всё это требовало от верховного главнокомандующего РФ принятия сложных, но необходимых решений, которые не могли не затронуть значительную часть российского общества. В статье анализируются ключевые события, связанные с ходом ведения специальной военной операции, а также решения, оперативно принимаемые Президентом в соответствии с требованиями времени и обстановкой на линии фронта. Акцентируется внимание на таких шагах главы государства, как объявление в стране частичной мобилизации населения (21 сентября 2022 г.); внесение изменений в Уголовный кодекс РФ с целью усиления дисциплины в армии и обществе в период военного

**Для цитирования:** Ильин В.А., Морев М.В. (2022). Специальная военная операция выявляет новые черты гражданского общества // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 5. С. 9–32. DOI: 10.15838/esc.2022.5.83.1

**For citation:** Ilyin V.A., Morev M.V. (2022). The special military operation reveals new features of civil society. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 15(5), 9–32. DOI: 10.15838/esc.2022.5.83.1

положения и военного времени (24 сентября 2022 г.); принятие в состав России новых территорий – ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей (5 октября 2022 г.); возобновление массированных ударов высокоточным оружием по инфраструктурным объектам на территории Украины (10 октября 2022 г.); введение военного положения в новых субъектах РФ и установление специальных мер по обеспечению безопасности всех регионов Российской Федерации (19 октября 2022 г.). Проводится анализ тенденций общественного мнения, а также результатов Единого дня голосования (11 сентября 2022 г.), которые рассматриваются в качестве индикаторов общественных настроений в сложный для страны период. Резюме проведенного исследования заключается в том, что тревожная внешнеполитическая обстановка, а также сложные решения, которые приходилось принимать главе государства в последние месяцы, способствовали проявлению в России новых черт гражданского общества, привели к изменению внутреннего осознания людьми масштабов угроз национальной безопасности. Это, в частности, выразилось в готовности многих россиян принять участие в специальной военной операции в качестве добровольцев, в активизации волонтерской помощи, в консолидированном осуждении людей, покинувших страну после начала спецоперации, в объединении всех слоев населения вокруг Президента РФ, что показывает динамика оценок общественного мнения. Все эти факторы могут сыграть важную роль в преодолении Россией внутреннего рубикона в виде переориентации широких слоев российского общества, и прежде всего его элитарных групп, с навязанных в период 30-летия рыночной трансформации западных догматов развития на национально ориентированные цели и ценности. А без прохождения этого внутреннего рубикона невозможно достичь главной цели России в нынешнем цивилизационном противостоянии с коллективным Западом – обретения полного (политического, экономического, военного и, главное, культурного) национального суверенитета.

**Ключевые слова:** специальная военная операция, частичная мобилизация, Президент, система государственного управления, гражданское общество, выборы, общественное мнение.

Специальная военная операция, начало которой было объявлено Президентом РФ 24 февраля 2022 г., «провела незримую, но неустранимую черту в истории страны», обозначив конец

истории России как «квазиколонии» Запада и отправную точку её новой истории как суверенного государства и одного из центров многополярного мира.

«Начавшаяся 24 февраля 2022 г. специальная военная операция России на Украине провела **незримую, но неустранимую черту в истории страны...** Именно СВО обозначила старт нового политического движения в стране, которое можно охарактеризовать как **освобождение от колониальных ограничений**. Тем самым водораздел событиями 2022 года обозначен очень четко: история России как квазиколонии с 1991 года до 24.02.2022; **новейшая история суверенной России после указанной даты**»<sup>1</sup>.

Однако долгое время уже после начала боевых действий на территории Украины среди экспертов поднимался вопрос о том, насколько российское общество, и прежде всего его элитарные круги, осознают и готовы принять **масштабность и необратимость** происходящих со страной изменений. «**Мы безвозвратно и радикально порвали с Западом. Но этого пока ещё не осмыслили**», – писал в июле 2022 г. российский философ А. Дугин<sup>2</sup>. У элиты «не только мировоззрения нет для последнего решительного боя с Западом. **У неё вся система долговременных интересов протестует против чего-то подобного**»<sup>3</sup>. «Не стоит делать

<sup>1</sup> Балацкий Е.В., Екимова Н.А. (2022). Общественный договор в России: до и после 2022 года // Journal of Institutional Studies. № 14(3). С. 75.

<sup>2</sup> Дугин А.Г. Интегральный суверенитет // Официальный сайт Изборского клуба. 04.07.2022. URL: <https://izborsk-club.ru/23057>

<sup>3</sup> Кургинян С.Е. Чтобы не рухнуть в бездну // Суть времени. 30.06.2022. URL: <https://eot.su/node/23743>

вид, что нынешние элиты легко перестроятся на новый лад. Так не бывает...»<sup>4</sup>

Своего рода ответом на эти далеко небезосновательные сомнения экспертов во многом стали события, которые начались спустя 6 месяцев проведения специальной военной операции и повлекли за собой череду важных решений, принятых Президентом РФ В.В. Путиным.

С середины августа 2022 года ситуация внутри и вокруг России существенно усложнилась. Продолжающийся рост международной политической напряженности (в виде громких заявлений в публичной риторике международного политического истеблишмента и мировых СМИ, «накачки» Украины оружием, наемниками, инструкторами, экономических санкций и т. д.) усугубился **непростой обстановкой на линии фронта** (контрнаступление Вооруженных сил Украины 6–12 сентября 2022 г., в результате которого российские войска были вынуждены отойти с прежних позиций в Харьковской области; отвод союзных сил из г. Красный Лиман 1 октября 2022 г.).

Вследствие активных поставок вооружения из стран НАТО продолжились регулярные обстрелы Вооруженными силами Украины приграничных территорий, в итоге **25 сентября** в Херсонской области была разрушена гостиница (среди погибших – известный общественный деятель А. Журавко<sup>5</sup>); **15 октября** в Белгородской области поражен один из резервуаров местной нефтебазы...

Кроме того, со второй половины августа против России (причем как за пределами, так и на ее территории) стали совершаться **крупные теракты**, которые приобрели фактически регулярный характер:

✓ **15 августа** – предотвращена попытка теракта на объекте нефтегазового комплекса в Волгоградской области;

✓ **20 августа** – убийство российской журналистки, дочери философа А. Дугина Дарьи Дугиной;

✓ **26 сентября** – подрывы газопроводов «Северный поток» и «Северный поток – 2»;

✓ **8 октября** – теракт, способствовавший обрушению части Крымского моста (после чего было принято решение о нанесении ударов высокоточным оружием по объектам энергетики, военного управления и связи на территории Украины);

✓ **10 октября** – предотвращена попытка подрыва на одном из участков газотранспортной системы «Турецкий поток»;

✓ **11 октября** – предотвращен теракт на нефтепроводе «Дружба» – крупнейшем российском трубопроводе, осуществляющем поставки нефти в Европу.

Таким образом, крайне напряженная ситуация требовала от верховного главнокомандующего принятия **решительных действий**. Как отметил Президент: «При угрозе территориальной целостности нашей страны, для защиты России и нашего народа мы, безусловно, используем **все имеющиеся в нашем распоряжении средства**»<sup>6</sup>.

«Владимир Путин принимает все решения с открытыми глазами, осознанно. Сомнений в этом нет»<sup>7</sup>. Фактически с самого начала специальной военной операции Президент и Правительство РФ регулярно принимают меры, направленные как на общее укрепление духовно-нравственной атмосферы и традиционных ценностей в российском обществе, так и на

<sup>4</sup> Аверьянов В.В. Предстоит битва за обновление государства // Официальный сайт Изборского клуба. 16.07.2022. URL: <https://izborsk-club.ru/23090>

<sup>5</sup> Журавко А.В. – украинский политик, член Партии регионов; бывший депутат Верховной Рады Украины, член фракции Партии регионов, секретарь Комитета по правам инвалидов и ветеранов. После смены власти в Киеве в 2014 году находился в оппозиции к власти Украины. В 2015 году покинул Украину, переехал жить в Россию и в 2022 году вернулся в Херсонскую область. За свою общественную деятельность был посмертно награжден медалью «За отвагу» Главой Донецкой Народной Республики Д. Пушилиным.

<sup>6</sup> Обращение Президента РФ к россиянам 21 сентября 2022 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69390>

<sup>7</sup> Что означает указ Президента // Независимая газета. 22.09.2022. URL: [https://www.ng.ru/editorial/2022-09-22/2\\_8547\\_editorial.html](https://www.ng.ru/editorial/2022-09-22/2_8547_editorial.html)

решение конкретных, первоочередных задач, связанных с поддержкой экономики страны и уровня жизни населения в условиях санкций, с социальной защитой отдельных категорий граждан, с укреплением морального духа и дисциплины в российской армии, с кадровыми изменениями в системе государственного управления, в науке и образовании, культуре, СМИ и т. д.

Мониторинг<sup>8</sup> решений, принимаемых Президентом и Правительством РФ в сложившихся непростых для России внешних и внутренних условиях, показывает наиболее значимые из них.

✓ **4 марта 2022 г. установлена административная ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию Вооружённых сил России<sup>9</sup> и уголовная ответственность за публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации, содержащей данные об использовании Вооружённых сил России<sup>10</sup>.** Как отметил министр МВД РФ В. Колокольцев, «на фоне специальной военной операции МВД пресекло порядка 4,5 тыс. административных правонарушений, связанных с дискредитацией Вооружённых сил РФ... возбуждено свыше 100 уголовных дел»<sup>11</sup>.

✓ **3 мая 2022 г. принят Указ Президента РФ № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»<sup>12</sup>.** В нем был утвержден перечень компаний, с которыми (и с подконтрольными которым) российским юридическим и физическим лицам запрещены

любые финансовые операции и поставки товаров. В списке организаций недружественных стран фигурирует 31 предприятие. Эксперты отметили, что данный указ стал «внятным, жестким и при этом демонстративно обдуман- ным ответом в наиболее чувствительной для стран-агрессоров газовой сфере»<sup>13</sup>.

✓ **14 июля 2022 г. принят Федеральный закон № 255 «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»,** который, по оценкам экспертов, выступил «своего рода кодексом об иноагентах... Его суть – в размещении всех категорий иноагентов в едином реестре Минюста, унификации разнообразных запретов и ограничений»<sup>14</sup>. Стоит отметить, что по данным на 14 октября 2022 г. в официальном «Реестре иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента» фигурирует 193 иноагента (физические и юридические лица, общества, СМИ), 75 из них (то есть почти 40%) занесены в реестр в период после начала специальной военной операции на территории Украины<sup>15</sup>.

✓ **31 июля 2022 г. утверждены Морская доктрина Российской Федерации и Корабельный устав Военно-морского флота,** в которых четко обозначены основные угрозы национальной безопасности (к ним впервые отнесен «стратегический курс США на доминирование в Мировом океане и их глобальное влияние на развитие международных процессов») и которыми, по мнению экспертов, «Россия показывает всему миру, что будет защищать себя всеми доступными способами»<sup>16</sup>.

<sup>8</sup> Первые данные мониторинга опубликованы в статье: Ильин В.А., Морев М.В. (2022). Трудная дорога после рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 3. С. 29–32.

<sup>9</sup> О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67910>

<sup>10</sup> О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: Федеральный закон // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67908>

<sup>11</sup> Доклад министра МВД РФ В. Колокольцева в Государственной Думе 10 октября 2022 г. // Официальный сайт Государственной Думы РФ. URL: <http://duma.gov.ru/news/55541/>

<sup>12</sup> Официальный сайт Президента РФ. 03.05.2022. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/68347>

<sup>13</sup> Делягин М. Правительство Мишустина: переходя в наступление // Завтра. 19.05.2022. URL: [https://zavtra.ru/blogs/pravitel\\_stvo\\_mishustina\\_perehodya\\_v\\_nastuplenie](https://zavtra.ru/blogs/pravitel_stvo_mishustina_perehodya_v_nastuplenie)

<sup>14</sup> Родин И. Драконовские законы применяют не только к оппозиции // Независимая газета. 28.06.2022.

<sup>15</sup> Реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента (данные на 14.10.2022) // Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7755/>

<sup>16</sup> Морская доктрина России – это ответ на амбиции США в Арктике // Взгляд. 31.07.2022. URL: <https://vz.ru/news/2022/7/31/1170278.html> (мнение героя Российской Федерации, контр-адмирала И. Козлова).

В условиях участвовавших терактов и непростой ситуации на линии фронта в августе – октябре 2022 г. глава государства, Правительство, Федеральное Собрание РФ продолжили процесс разработки и принятия первоочередных мер для укрепления национального суверенитета страны (наиболее важные из них представлены во *вкладке 1*).

**5 августа 2022 г.** Президент РФ подписал Указ о применении специальных экономических мер в финансовой и топливно-энергетической сферах в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций, продолжающий процесс регулирования международной политики Российской Федерации в отношении недружественных стран.

«...три компонента [Концепции], которые означают, что Москва прошла в отношениях с Западом точку невозврата:

**Первым пунктом** среди национальных интересов Российской Федерации в гуманитарной сфере за рубежом названа „защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей”...

**Второй компонент** – закрепление на официальном уровне понятия „русский мир”...

**Третий компонент** – формулирование... концепции евразийства. Речь идет о „синтезе европейского и азиатского начал”, что, собственно, и составляет суть этой идеологии...

Эти положения концепции – формулировка **тотальной идеологической альтернативы со стороны России**. Мы отныне не просто неинтегрируемы в „Атлантическое сообщество”, а предлагаем **консервативную ценностную альтернативу**, бросая вызов левому либерализму»<sup>17</sup>.

**27 августа 2022 г.** подписан Указ о временных мерах по урегулированию правового положения граждан ДНР, ЛНР и Украины в России, упрощающий возможности проживания в России для граждан указанных территорий.

**5 сентября 2022 г.** принята Концепция гуманитарной политики РФ<sup>18</sup>, которая, по оценкам экспертов, стала свидетельством того, что «Россия заявила о себе не только как о военно-политической альтернативе США... Впервые после 1985 года она сформулировала свой альтернативный Западу ценностный проект... Россия теперь – ценностная альтернатива американоцентричному проекту»<sup>19</sup>.

**21 сентября 2022 г.** подписан Указ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», согласно которому граждане, призываемые на военную службу по мобилизации, получают статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных силах РФ по контракту. По заявлению Министра обороны РФ С. Шойгу, для участия в специальной военной операции будет мобилизовано 300 тыс. резервистов (прежде всего имеющих боевой опыт), что составляет около 1,1% от всего мобилизационного ресурса страны<sup>20</sup>.

**24 сентября 2022 г.** принят Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», законодательно закрепивший поправки в Уголовный кодекс РФ о наказаниях за действия, связанные с военной службой и совершенные в периоды мобилизации, военного положения и военного времени (во *вкладке 1* это решение выделено заливкой). Поправки уточняют категории «мобилизация», «военное положение», «военное время», вводят в УК РФ новые виды нарушений («добровольная сдача в плен», «мародерство»), ужесточают меры

<sup>17</sup> Фененко А. Ценностное противостояние. Россия прошла точку невозврата во внешней политике // Независимая газета. 12.09.2022. URL: [https://www.ng.ru/kartblansh/2022-09-12/3\\_8537\\_kb.html](https://www.ng.ru/kartblansh/2022-09-12/3_8537_kb.html)

<sup>18</sup> Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом: Указ Президента Российской Федерации от 05.09.2022 № 611.

<sup>19</sup> Фененко А. Ценностное противостояние. Россия прошла точку невозврата во внешней политике // Независимая газета. 12.09.2022. URL: [https://www.ng.ru/kartblansh/2022-09-12/3\\_8537\\_kb.html](https://www.ng.ru/kartblansh/2022-09-12/3_8537_kb.html)

<sup>20</sup> Министр обороны Сергей Шойгу дал ряд пояснений насчет частичной мобилизации // Первый канал. Новости. 21.09.2022. URL: [https://www.1tv.ru/news/2022-09-21/438147-ministr\\_oborony\\_sergey\\_shoygu\\_dal\\_ryad\\_poyasneniy\\_naschet\\_chastichnoy\\_mobilizatsii](https://www.1tv.ru/news/2022-09-21/438147-ministr_oborony_sergey_shoygu_dal_ryad_poyasneniy_naschet_chastichnoy_mobilizatsii)

наказания за оставление части или неявку в срок на службу, неисполнение подчиненным приказа начальника, отказ от участия в военных или боевых действиях, неисполнение государственного оборонного заказа, повреждение или уничтожение военной техники (за все эти преступления предусматриваются сроки наказания от 3 до 15 лет лишения свободы). Как отметил генеральный директор Института политических исследований С. Марков, «потребовалось и укрепить дисциплину. Ужесточение наказания направлено на решение этой задачи... После 30 лет разболтанности, расслабленности пришло время испытаний, а оно требует большей жесткости»<sup>21</sup>.

**30 сентября 2022 г. Президент РФ подписал договоры о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России.** Это важнейшее событие в истории страны. Фактически весь комплекс процедур<sup>22</sup>, связанных с вхождением новых территорий в состав Российской Федерации, начиная с референдумов 23–27 сентября и заканчивая подписанием Президентом РФ соответствующих федеральных конституционных законов 5 октября 2022 г., по сути **подвел итог первых восьми месяцев проведения специальной военной операции на территории Украины:** одновременно с подписанием

Глава государства на церемонии подписания договоров отметил: «За выбором миллионов жителей в Донецкой и Луганской народных республиках, в Запорожской и Херсонской областях – **наша общая судьба и тысячелетняя история...** Хочу, чтобы меня услышали киевские власти и их реальные хозяева на Западе, чтобы это запомнили все: **люди, живущие в Луганске и Донецке, Херсоне и Запорожье, становятся нашими гражданами навсегда**»<sup>23</sup>.

договоров о вступлении четырех новых субъектов в состав России **страна вышла «на очередной виток своего исторического бытия», на котором вступила в жесткую конфронтацию со странами НАТО,** включающую «практически все измерения — геополитическое, цивилизационное, экономическое, культурное, военное... Всё, о чем мы лишь догадывались, что предполагали и на что надеялись — теперь названо своими собственными именами... Теперь всем очевидно, что Москва по существу подошла к постановке под вопрос Беловежских соглашений..., а значит, мы идем на пересмотр всей постсоветской истории России и, соответственно, мира»<sup>24</sup>.

<sup>21</sup> «Мобилизация — опция на всякий случай»: политологи раскрыли смысл поправок УК (мнение С. Маркова, гендиректора Института политических исследований) // МК.ру. 20.09.2022. URL: <https://www.mk.ru/politics/2022/09/20/mobilizaciya-opciya-na-vsyaikiy-sluchay-politologi-raskryli-smysl-popravok-uk.html>

<sup>22</sup> 23–27 сентября 2022 г. на территории ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей состоялись референдумы о вхождении в состав Российской Федерации. По их итогам за присоединение к России проголосовали 99,23% жителей Донецкой Народной Республики; 98,42% жителей Луганской Народной Республики; 93,11% жителей Запорожской области; 87,05% жителей Херсонской области (источник: <https://vz.ru/news/2022/9/30/1180132.html>).

<sup>23</sup> 29 сентября 2022 г. В.В. Путин подписал указы о признании независимости Запорожской и Херсонской областей (Указы № 685, 686).

30 сентября 2022 г. состоялась церемония подписания договоров о принятии в Россию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образовании новых субъектов Российской Федерации.

2 октября 2022 г. Конституционный суд одобрил пакет документов о принятии Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей в состав России.

3 октября 2022 г. депутаты Государственной Думы РФ единогласно ратифицировали соответствующие договоры о принятии в состав России четырех новых территорий.

4 октября 2022 г. договоры о принятии ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей ратифицировал Совет Федерации.

5 октября 2022 г. Президент РФ подписал федеральные конституционные законы о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе РФ новых субъектов — Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.

<sup>24</sup> Выступление В. Путина на церемонии подписания договоров о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69465>

<sup>25</sup> Дугин А. Путин провозгласил Русскую идею // Завтра. 04.10.2022. URL: [https://zavtra.ru/blogs/putin\\_provvozglasil\\_russkuyu\\_ideyu](https://zavtra.ru/blogs/putin_provvozglasil_russkuyu_ideyu)

**10 октября 2022 г.**, после теракта на Крымском мосту, выступая на совещании с постоянными членами Совета Безопасности РФ В.В. Путин озвучил решение о возобновлении (после первых подобных действий 24–25 февраля 2022 г.) «массированных ударов высокоточным оружием большой дальности воздушного, морского и наземного базирования по объектам энергетики, военного управления и связи Украины».

**19 октября 2022 г.** В.В. Путин подписал Указ о введении военного положения на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также Указ «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

Принципиальная важность этих указов состоит в том, что таким образом (как отмечают некоторые эксперты) Президент «обдумывает контуры той системы госуправления, которая соответствовала бы военному положению»<sup>25</sup>. Кроме собственно введения военного положения на новых российских территориях **все субъекты РФ** были распределены на территории с «максимальным», «средним», «повышенным» и «базовым» уровнем реагирования; **все губернаторы наделены дополнительными полномочиями; создан специальный Координационный совет**, в который вошли вице-премьеры, представители силовых ведомств, социально-экономического блока Правительства, Администрации Президента, а также Государственного совета.

Его цель — «продолжить работу по совершенствованию координации деятельности для решения задач обеспечения специальной военной операции»<sup>26</sup>. Как отметил руководитель фракции, депутат Государственной Думы С. Миронов, Координационный совет «станет ключевым органом, который будет решать все задачи, связанные с СВО. А эти задачи, разумеется, шире чисто военных мер, которые проводят силовые ведомства»<sup>27</sup>.

Таким образом, в условиях сложной внешнеполитической ситуации глава государства вынужден осуществлять «модернизацию системы госуправления под задачи спецоперации и ее следствий»<sup>28</sup>, и это фактически открывает реальные перспективы для того, чтобы в рамках данного процесса постепенно приводить в соответствие с национальными интересами качество правящих элит, многие из которых сформировались, существовали и по-прежнему находятся под «многолетним гипнотическим влиянием либерально-капиталистической парадигмы развития»<sup>29</sup>.

В частности, такая модернизация системы государственного управления, по оценкам ряда экспертов, могла бы позволить **«на весь период мобилизации экономики»** ограничить вывоз национального капитала, который, по их мнению, в настоящее время «свободно вытекает из страны» и таким образом **«объективно превращает себя в ресурс развития остальных, поневоле конкурирующих с Россией либо прямо враждебных ей обществ»**<sup>30</sup>.

<sup>25</sup> Родин И. Путин проводит спецоперацию в сфере управления страной // Независимая газета. 20.10.2022. URL: [https://www.ng.ru/politics/2022-10-20/1\\_3\\_8571\\_decree.html](https://www.ng.ru/politics/2022-10-20/1_3_8571_decree.html)

<sup>26</sup> Выступление В.В. Путина на заседании Совета Безопасности 19.10.2022 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69636>

<sup>27</sup> Официальный сайт С. Миронова. 20.10.2022. URL: <https://mironov.ru/moya-pozitsiya/nado-privlech-k-rabote-koordinatsionnogo-soveta-svo-deputatov-gosdumy/>

<sup>28</sup> Родин И. Путин проводит спецоперацию в сфере управления страной // Независимая газета. 20.10.2022. URL: [https://www.ng.ru/politics/2022-10-20/1\\_3\\_8571\\_decree.html](https://www.ng.ru/politics/2022-10-20/1_3_8571_decree.html)

<sup>29</sup> Ильин В.А., Морев М.В. (2022). На пути к преодолению внутреннего рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 4. С. 9–31.

<sup>30</sup> Делягин М. Запирание в России творческой энергии капитала // Завтра. 21.10.2022. URL: [https://zavtra.ru/blogs/zapiranie\\_v\\_rossii\\_tvorcheskoy\\_energii\\_kapitala](https://zavtra.ru/blogs/zapiranie_v_rossii_tvorcheskoy_energii_kapitala)

**Мониторинг действий федеральных органов государственной власти  
по укреплению внутренних основ национального суверенитета (август — октябрь 2022 г.)<sup>31</sup>**

<p><b>5 августа — Указ о применении специальных экономических мер в финансовой и топливно-энергетической сферах в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций.</b> «Согласно новым правилам, до конца 2022 г. запрещаются сделки с долями, которые принадлежат компаниям недружественных государств<sup>32</sup>, в стратегических предприятиях и их „дочках”... при этом операции, которые запрещаются документом, могут осуществляться на основании специального разрешения Президента»<sup>33</sup>.</p>
<p><b>12 августа — внесены изменения в указ о дополнительных социальных гарантиях пограничникам и членам их семей.</b> Российские пограничники в районе спецоперации получили новые льготы (засчитывать выполнение задач в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях: один день выполнения задач по охране государственной границы РФ за два дня; пограничникам, получившим ранения в зонах, примыкающих к районам спецоперации, месяц нахождения на излечении в случае получения ранения будет засчитываться за два месяца службы). Причем новые льготы распространяются и на тех, кто охранял границу в этих районах с 24 февраля 2022 г.<sup>34</sup></p>
<p><b>27 августа — Указ о временных мерах по урегулированию правового положения граждан ДНР, ЛНР и Украины в России.</b> Указом предоставляется право гражданам ДНР, ЛНР и Украины пребывать в РФ без ограничения сроков при условии дактилоскопии, фото и медосвидетельствования.</p>
<p><b>5 сентября — Указ Президента Российской Федерации № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом».</b></p> <p>Концепция отражает национальные интересы России в гуманитарной сфере, а также прописывает основные цели, задачи, принципы и направления гуманитарной политики за рубежом. Она затрагивает важность продвижения российской науки и образования за рубежом, а также поддержки и популяризации русского языка в качестве средства международного общения. Поставлена задача повышать конкурентоспособность отечественного образования, научных исследований и разработок. Отмечается необходимость должного освещения роли российских ученых в развитии мировой науки и поддержки двусторонних связей с иностранными вузами, в частности в развитии международного взаимодействия по линии образовательных сетей ЮНЕСКО<sup>35</sup>. «Целями гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом являются формирование и укрепление объективного восприятия нашей страны в мире, содействие пониманию исторического пути, роли и места России в мировой истории и культуре, расширение контактов между людьми»<sup>36</sup>.</p>

<sup>31</sup> Вкладка представляет собой продолжение мониторинга управленческих решений органов власти, который мы начали в предыдущей статье (Ильин В.А., Морев М.В. (2022). Трудная дорога после рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 3. С. 29–32).

<sup>32</sup> Перечень недружественных стран создан в соответствии с Указом Президента РФ от 5 марта 2022 г. «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами». В списке числятся 49 недружественных стран, включая 27 государств Евросоюза.

<sup>33</sup> Путин подписал указ об ответных мерах в сферах ТЭК и финансов // РИА-новости. 06.08.2022. URL: <https://ria.ru/20220806/ukaz-1807681096.html>

<sup>34</sup> Путин предоставил новые льготы пограничникам в районах спецоперации // РБК. 12.08.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/12/08/2022/62f651fc9a794759cfc0352a>

<sup>35</sup> Владимир Путин утвердил Концепцию гуманитарной политики России за рубежом // Пресс-центр Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. 07.09.2022. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/57537/>

<sup>36</sup> Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом: Указ Президента РФ № 611 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNaweT3wTGTaEA16OU.pdf>



## Продолжение вкладки 1

**21 сентября – Указ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».** Законом предусматривается осуществление призыва граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы РФ, при этом граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, получают статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных силах РФ по контракту.

По заявлению Минобороны РФ, «призыву по мобилизации подлежат рядовые и сержанты в возрасте до 35 лет, младшие офицеры – до 50 лет, старшие – до 55 лет. Призываться будут те, кто необходим для выполнения текущих задач – это стрелки, танкисты, артиллеристы, водители и механики-водители. Один из ключевых факторов при призыве – наличие боевого опыта»<sup>37</sup>. Как отметил Министр обороны РФ С. Шойгу, «у нас огромный мобилизационный ресурс, то есть ресурс тех, кто отслужил, тех, кто имеет боевой опыт, тех, кто имеет военную специальность. У нас их почти 25 миллионов. Таким образом, вы можете понять, что эта мобилизация, частичная мобилизация, она 1% или чуть больше, 1,1% от общего мобилизационного ресурса... это 300 тысяч резервистов, которые будут призваны»<sup>38</sup>.

**22 сентября – Постановление Правительства РФ № 1677 «О сохранении рабочих мест для мобилизованных граждан».** Согласно Постановлению «трудовые договоры с гражданами, призванными по частичной мобилизации, будут приостановлены, но не расторгнуты», а «их рабочие места будут сохранены»<sup>39</sup>.

**23 сентября – Михаил Мишустин дал поручения по итогам стратегической сессии об импортозамещении программного обеспечения в отраслях.**

Председателем Правительства РФ поручено до 1 ноября разработать законопроект о преимущественном использовании отечественного софта, программно-аппаратных комплексов, телекоммуникационного оборудования и радиоэлектронной продукции. За подготовку законопроекта отвечает Минцифры.

**24 сентября – Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».**

Закон утверждает поправки к Уголовному Кодексу РФ, внесенные Государственной Думой РФ 20 сентября 2022 г. В УК РФ вводятся понятия «мобилизация», «военное положение» и «военное время». Статья 63 УК РФ («обстоятельства, отягчающие наказание») дополнена понятиями «период мобилизации и военного положения», а также «военное время». В соответствующие периоды ужесточаются наказания: за повреждение или уничтожение военной техники – до 5 лет лишения свободы; за оставление части или неявку в срок на службу в период мобилизации и военного положения – до 10 лет колонии; за неисполнение подчиненным приказа начальника, за отказ от участия в военных или боевых действиях – до 3 лет лишения свободы (если подобные случаи повлекли за собой тяжкие последствия – от 3 до 10 лет). Также в УК РФ появились новые статьи: «Добровольная сдача в плен» (ст. 352.1; от 3 до 10 лет лишения свободы) и «Мародерство» (ст. 356.1; до 15 лет). Вводится группа статей о нарушении условий госконтракта и неисполнении государственного оборонного заказа (ст. 201.2, ст. 201.3 285.6 УК)<sup>40</sup>.

**30 сентября – Указ об упрощённом порядке приёма в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении службы в ВС РФ.** Упрощён порядок получения гражданства для иностранцев, а также лиц без гражданства, заключивших контракт на военную службу в российских вооруженных силах<sup>41</sup>.

<sup>37</sup> Минобороны РФ разъяснило порядок частичной мобилизации // Российская газета. 22.09.22. URL: <https://rg.ru/2022/09/22/minoborony-rf-dalo-raziasneniia-po-naibolee-chastym-voprosam-o-chastichnoj-mobilizacii.html>

<sup>38</sup> Министр обороны Сергей Шойгу дал ряд пояснений насчет частичной мобилизации // Первый канал. Новости. 21.09.2022. URL: [https://www.1tv.ru/news/2022-09-21/438147-ministr\\_oborony\\_sergey\\_shoygu\\_dal\\_ryad\\_poyasneniy\\_naschet\\_chastichnoy\\_mobilizatsii](https://www.1tv.ru/news/2022-09-21/438147-ministr_oborony_sergey_shoygu_dal_ryad_poyasneniy_naschet_chastichnoy_mobilizatsii)

<sup>39</sup> Правительство утвердило сохранение рабочих мест за мобилизованными // РБК. 22.09.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/09/2022/632c9f649a79472f8fec02b4>

<sup>40</sup> Поправки в УК с «мобилизацией» и «военным временем». Что важно знать // РБК. 20.09.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/20/09/2022/6329a4059a794731c2e205f9>

<sup>41</sup> Путин упростил получение гражданства для контрактников-иностранцев // РБК. 30.09.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/30/09/2022/6336fcfe9a7947f6f8308904>

<p><b>5 октября</b> – Президентом подписаны федеральные конституционные законы о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе РФ новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.</p>
<p><b>7 октября</b> – в Трудовой кодекс внесены изменения, направленные на регулирование отношений между работодателем и работником, призванным для прохождения военной службы по мобилизации. Законом устанавливается, что в период мобилизации действие заключённого работником и работодателем трудового договора приостанавливается, но засчитывается в трудовой стаж работника; за ним сохраняется место работы (должность), расторжение трудового договора по инициативе работодателя не допускается. Также федеральным законом устанавливаются дополнительные трудовые гарантии членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации или проходящих военную службу по контракту.</p>
<p><b>8 октября</b> – Министр обороны Сергей Шойгу назначил генерала армии С. Суrowикина командующим группировкой сил в зоне специальной военной операции. Большинство экспертов называют это назначение знаковым, поскольку раньше командование группировкой велось из Москвы, многие решения требовали долгих согласований, что, несомненно, влияло на ход проведения СВО<sup>42</sup>. Военный эксперт А. Леонков отметил: «Генерал армии Сергей Суrowикин – один из авторитетнейших военных руководителей в нашей армии. Он обладает большим военным опытом (в том числе в Сирии). Это, несомненно, поможет грамотно спланировать ход проведения специальной военной операции на Украине. В принципе, Суrowикина всегда назначают туда, где необходимо действовать решительно и быстро... Сейчас, когда наша группировка на Украине серьезно увеличивается, ее должен возглавить опытный военный руководитель, имеющий несомненный авторитет в войсках. Суrowикин является именно таким человеком»<sup>43</sup>.</p>
<p><b>10 октября</b> – на совещании с постоянными членами Совета Безопасности Президентом было объявлено о нанесении первого «массированного удара высокоточным оружием большой дальности воздушного, морского и наземного базирования по объектам энергетики, военного управления и связи Украины»<sup>44</sup>. Как отметил глава государства, «в случае продолжения попыток проведения на нашей территории терактов ответы со стороны России будут жёсткими и по своим масштабам будут соответствовать уровню угроз, создаваемых Российской Федерации. Ни у кого не должно быть никаких в этом сомнений»<sup>45</sup>.</p>
<p><b>19 октября</b> – Указ о введении военного положения на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также Указ «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756». Согласно им, с 20 октября 2022 г. в четырех новых субъектах РФ вводится военное положение; руководители всех субъектов РФ получают дополнительные полномочия по принятию решений о проведении отдельных мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных сил. Все субъекты РФ делятся на территории с «максимальным», «средним», «повышенным» и «базовым» уровнем реагирования с соответствующими различиями в полномочиях глав регионов. Как отметили некоторые эксперты, «введение военного положения использовано для перевода страны на мобилизационные рельсы...», при этом усилением полномочий губернаторов Президент фактически «повторяет схему разделения ответственности, использованную в ходе борьбы с ковидом»<sup>46</sup>.</p>

<sup>42</sup> Степанов А. Командующим российской объединенной группировкой войск на Украине назначен Сергей Суrowикин // Российская газета. 09.10.2022. URL: <https://rg.ru/2022/10/09/general-bystrogo-reagirovaniia.html>

<sup>43</sup> Там же.

<sup>44</sup> Выступление В.В. Путина на совещании с постоянными членами Совета Безопасности. 10.10.2022 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69568>

<sup>45</sup> Там же.

<sup>46</sup> Родин И. Путин вводит Россию в полувоенное положение // Независимая газета. 19.10.2022. URL: [https://www.ng.ru/politics/2022-10-19/3\\_8569\\_securitycouncil.html](https://www.ng.ru/politics/2022-10-19/3_8569_securitycouncil.html)

Одним из наиболее важных и сложных шагов верховного главнокомандующего РФ стало решение о проведении в стране частичной мобилизации населения, принятое 21 сентября 2022 г. По мнению ряда экспертов, этим шагом В.В. Путин «фактически проинформировал общество о том, что **ситуация хоть и плановая, но трудная и требует полной мобилизации всех сил общества**»<sup>47</sup>.

«...представление о том, что в боевых действиях участвуют только профессиональные военные, успокаивало общество... но и те, кто спецоперацию полностью поддерживал и поддерживает, переживают за близких, которые могут оказаться мобилизованными»<sup>48</sup>.

Частичная мобилизация стала одной из наиболее «чувствительных для общества» тем<sup>49</sup>. Она оказалась «**реальным вызовом действующей властной вертикали**»<sup>50</sup>. На начальном этапе организации процесса частичной мобилизации возникло значительное количество проблем, связанных с информированием граждан о ходе и критериях мобилизации, размещением мобилизованных военнослужащих, снабжением их формой и оружием, с ростом цен на необходимую экипировку, возвращением домой мо-

билизованных граждан, не соответствующих критериям первоочередности призыва, и т. д.<sup>51</sup>

Во многом из-за этих фактов неразберихи частичная мобилизация населения вызвала в обществе повышенную тревожность. В первые дни после объявления о частичной мобилизации в средствах массовой информации (со ссылкой на официальные источники зарубежных стран) стали появляться сообщения о второй после 24 февраля 2022 г. волне эмиграции из России<sup>52</sup>. В отдельных регионах страны прошли акции протеста против мобилизации, в ходе которых было задержано более 1000 протестующих<sup>53</sup>.

Тем не менее, по оценке официального представителя МВД РФ И. Волк, число участников акций протеста являлось «незначительным»<sup>54</sup>, что соответствует мнению ряда экспертов, охарактеризовавших прошедшие выступления как «**стихийные всплески**, на которые оперативно реагирует власть... Организованный протест как форма политической реакции едва ли осуществим в нынешней ситуации»<sup>55</sup>.

Результаты мониторинговых социологических исследований, проводимых как на федеральном (ВЦИОМ), так и на региональном (ВолНЦ РАН) уровнях, также свидетельствуют о том, что, несмотря на тревожные события августа – октября 2022 г., в российском обществе

<sup>47</sup> Что означает указ Президента // Независимая газета. 22.09.2022. URL: [https://www.ng.ru/editorial/2022-09-22/2\\_8547\\_editorial.html](https://www.ng.ru/editorial/2022-09-22/2_8547_editorial.html)

<sup>48</sup> О реакции общества на частичную мобилизацию // Независимая газета. 03.10.2022. URL: [https://www.ng.ru/editorial/2022-10-03/2\\_8555\\_editorial.html](https://www.ng.ru/editorial/2022-10-03/2_8555_editorial.html)

<sup>49</sup> Аргументы недели. 27.09.2022. URL: <https://argumenti.ru/society/2022/09/791413> (В.А. Фадеев – с 21 октября 2019 г. Советник Президента РФ, председатель Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека).

<sup>50</sup> Гармоненко Д. Мобилизация как испытание для вертикали власти (мнение генерального директора Центра политической информации А. Мухина) // Независимая газета. 21.09.2022. URL: [https://www.ng.ru/politics/2022-09-21/1\\_8545\\_vertical.html](https://www.ng.ru/politics/2022-09-21/1_8545_vertical.html)

<sup>51</sup> См., например: Гармоненко Д. Борьба за правду о спецоперации и мобилизации развернулась внутри власти // Независимая газета. 06.10.2022. URL: [https://www.ng.ru/politics/2022-10-06/1\\_8559\\_administration.html](https://www.ng.ru/politics/2022-10-06/1_8559_administration.html)

<sup>52</sup> А. Аталыков (исполняющий обязанности председателя комитета миграционной службы МВД Республики Казахстан): «Порядка 98 тыс. россиян заехало в Казахстан с 21 сентября, выехало 64 234 россиянина» (источник: РБК. 27.09.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/27/09/2022/6332a8b29a794720fabf3450>).

А. Дарахвелидзе (заместитель министра внутренних дел Грузии): «В последние дни в Грузию ежедневно входят около шести тысяч российских граждан. В конце сентября этот показатель составлял десять тысяч. Надо отметить, что число ежедневно въезжающих и выезжающих из Грузии российских граждан почти сравнялось» (источник: Интерфакс. 03.10.2022. URL: <https://www.interfax.ru/world/866025>).

<sup>53</sup> Официальных данных по количеству участников акций протеста нет, однако по оценкам некоторых правозащитных организаций было задержано 1312 протестующих в 38 городах, в том числе 468 – в Москве, 490 – в Санкт-Петербурге (источник: <https://www.kommersant.ru/doc/5571951>).

<sup>54</sup> Газета «Коммерсант». 21.09.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5571951>

<sup>55</sup> О реакции общества на частичную мобилизацию // Независимая газета. 03.10.2022. URL: [https://www.ng.ru/editorial/2022-10-03/2\\_8555\\_editorial.html](https://www.ng.ru/editorial/2022-10-03/2_8555_editorial.html)

сохраняется высокий уровень поддержки деятельности главы государства и, в целом, позитивный фон эмоционального состояния.

Так, по данным ВЦИОМ, в октябре 2022 г. доля россиян, поддерживающих деятельность Президента РФ, составила 77%, при этом с февраля 2022 г. (когда было объявлено о начале специальной военной операции) по октябрь 2022 г. доля положительных оценок деятельности главы государства увеличилась на 12 п. п. (с 65 до 77; табл. 1).

По данным мониторинга общественного мнения, реализуемого ВолНЦ РАН на территории Вологодской области, за последние 12 месяцев (с октября 2021 по октябрь 2022 г.) доля людей, положительно оценивающих деятельность Президента РФ, увеличилась на 7 п. п. (с 52 до 59%), а с февраля 2022 г. – на 11 п. п. (с 48 до 59%; табл. 2, вкладка 2), причем негативных изменений не наблюдается ни в одной из

основных социально-демографических категорий населения (вкладка 2). Однако за последние 2 месяца (с августа по октябрь 2022 г.) доля положительных суждений о работе главы государства незначительно снизилась (на 2 п. п., с 61 до 59%; табл. 2, вкладка 2), причем в большинстве (в 11 из 14) социально-демографических категорий населения (вкладка 2).

В динамике социального настроения общества за период с августа по октябрь 2022 г. доля людей, испытывающих преимущественно позитивные эмоции, уменьшилась на 6 п. п. (с 70 до 64%; табл. 3, вкладка 3), однако за весь предыдущий период проведения спецоперации (февраль – август 2022 г.) удельный вес жителей, характеризующих свое настроение как «нормальное, прекрасное», оставался стабильным (69–70%), причем в большинстве (в 8 из 14) основных социально-демографических категорий населения (вкладка 3).

Таблица 1. Динамика оценки деятельности Президента РФ с февраля по октябрь 2022 г., % от числа опрошенных

Вариант ответа	февраль 2022	апрель 2022	июнь 2022	август 2022	сентябрь 2022	октябрь 2022*	Изменение (+/-), февраль – октябрь 2022
Одобрение	65,4	78,7	78,5	78,2	77,0	76,5	+12
Неодобрение	23,9	13,5	13,4	13,0	13,8	14,0	-10

\* Данные ВЦИОМ за октябрь – среднее за три опроса (2, 9 и 16 октября 2022 г.). В сентябре 2022 г. опросы проходили 4, 11, 18 и 25 числа (в таблице представлены средние данные за эти 4 опроса). Данные представлены на основании всероссийских телефонных опросов «Спутник». Предельная погрешность – 2,5%.  
 Формулировка вопроса: «Вы в целом одобряете или не одобряете деятельность Президента России?»  
 Источник: данные ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/ratings/deyatelnost-gosudarstvennykh-institutov/>

Таблица 2. Динамика оценок деятельности Президента РФ\* (данные ВолНЦ РАН), % от числа опрошенных

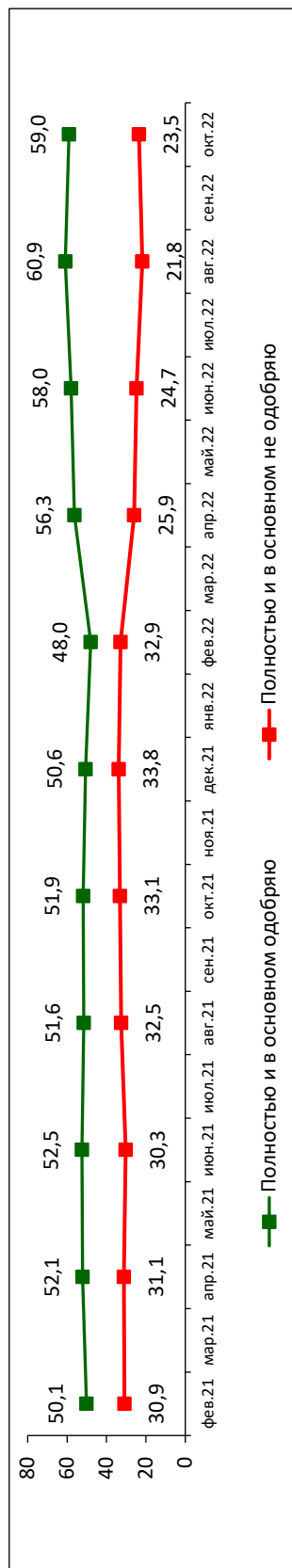
Оценки населения	Окт. 2021	Фев. 2022	Авг. 2022	Окт. 2022	Изменение (+/-)		
					окт. 2021 – окт. 2022	окт. – фев. 2022	окт. – авг. 2022
Доля положительных оценок деятельности Президента	51,9	48,0	60,9	59,0	+7	+11	-2
Доля отрицательных оценок деятельности Президента	33,1	32,9	21,8	23,5	-10	-9	+2

\* В таблицах 2–3 представлены изменения за периоды проведения опросов, которые позволяют увидеть динамику оценок общественного мнения за всё время проведения специальной военной операции (февраль – октябрь 2022 г.), в том числе с учетом событий последних месяцев (август – октябрь 2022 г.). Справочно представлены изменения оценок общественных настроений за последние 12 месяцев (октябрь 2021 – октябрь 2022 г.), включающие 4 месяца до проведения специальной военной операции на территории Украины.

Таблица 3. Динамика оценок социального настроения (данные ВолНЦ РАН), % от числа опрошенных

Оценки населения	Окт. 2021	Фев. 2022	Авг. 2022	Окт. 2022	Изменение (+/-)		
					окт. 2021 – окт. 2022	окт. – фев. 2022	окт. – авг. 2022
Доля положительных оценок социального настроения	70,5	69,3	70,0	64,1	-6	-5	-6
Доля отрицательных оценок социального настроения	25,5	26,6	24,8	33,1	+8	+7	+8

Динамика оценок деятельности Президента РФ (данные Волнц РАН), % от числа опрошенных



Доля положительных оценок деятельности Президента РФ в различных социально-демографических категориях, %

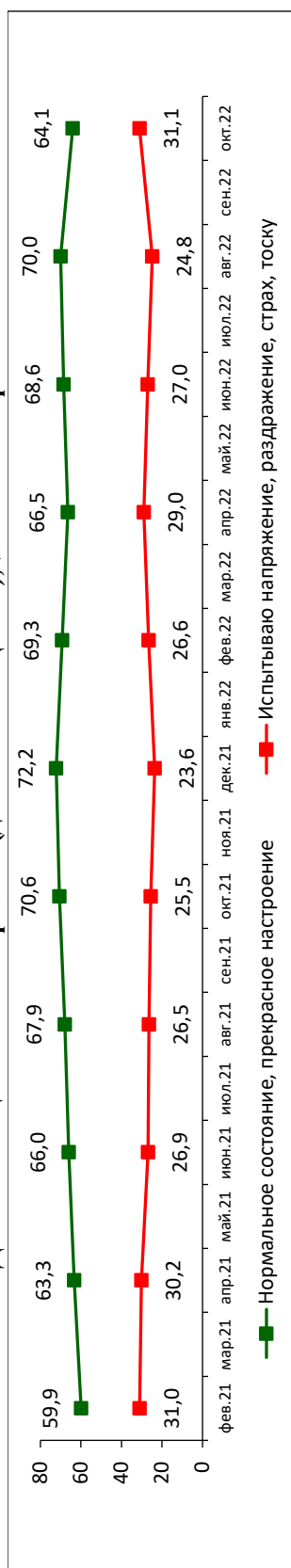
Категория	фев. 2021	окт. 2021	фев. 2022	апр. 2022	июль 2022	авг. 2022	окт. 2022	Изменение (+/-) за период...	
								фев. 2021 – фев. 2022 (12 месяцев)	фев. 2021 – окт. 2022 (2 месяца)
<b>Пол</b>									
Мужской	48,9	50,4	45,9	51,7	52,2	59,9	58,9	-3	+14
Женский	51,0	53,2	49,7	60,1	62,7	61,8	59,1	-1	+12
<b>Возраст</b>									
до 30 лет	38,6	52,5	51,6	50,9	51,4	53,7	45,4	+13	+2
30 – 55 лет	48,1	50,7	44,4	55,5	54,6	59,0	58,6	-4	+15
старше 55 лет	56,9	53,2	51,0	59,4	64,6	66,2	64,6	-6	+15
<b>Образование</b>									
Среднее и н/среднее	47,5	46,4	44,0	48,3	52,0	56,9	53,9	-4	+13
Среднее специальное	50,2	51,7	48,5	59,2	60,0	59,5	59,4	-2	+11
Высшее и н/высшее	52,7	57,7	54,2	63,8	62,6	67,4	64,3	+2	+13
<b>Доходные группы</b>									
20% наименее обеспеченных	38,5	40,7	37,0	41,1	39,3	43,1	42,6	-2	+6
60% среднеобеспеченных	53,1	52,2	50,4	57,6	61,0	64,0	63,4	-3	+14
20% наиболее обеспеченных	63,7	65,9	56,5	63,4	67,8	63,2	63,6	-7	+7
<b>Территория</b>									
Вологда	44,4	42,5	38,8	48,1	49,6	52,4	50,6	-6	+14
Череповец	55,0	58,1	53,3	62,0	64,2	67,4	66,4	-2	+12
Районы	50,4	53,8	50,1	57,7	59,2	62,0	59,5	0	+14
<b>Область</b>	<b>50,1</b>	<b>51,9</b>	<b>48,0</b>	<b>56,3</b>	<b>58,0</b>	<b>60,9</b>	<b>59,0</b>	<b>-2</b>	<b>+13</b>
<b>Общее количество положительных и отрицательных изменений в 14 социально-демографических группах</b>								<b>2 / 11</b>	<b>14 / 0</b>
Формулировка вопроса «Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность Президента РФ?».									
Источник: мониторинг общественного мнения Волнц РАН.									

За период с февраля по август 2022 г. уровень одобрения деятельности Президента РФ возрос во всех социально-демографических категориях населения, особенно среди людей в возрасте 30–55 лет (на 15 п. п., с 44 до 59%) и старше 55 лет (на 15 п. п., с 51 до 66%).

В августе – октябре 2022 г. в большинстве социально-демографических категорий населения (в 11 из 14) было зафиксировано незначительное снижение уровня одобрения деятельности главы государства, особенно среди людей в возрасте до 30 лет (на 8 п. п., с 53 до 45%).

Вкладка 3

Динамика социального настроения (данные Волнц РАН), % от числа опрошенных



Динамика положительных оценок социального настроения в различных социально-демографических категориях населения, %

Категория	фев. 2021	окт. 2021	фев. 2022	апр. 2022	июн. 2022	авг. 2022	окт. 2022	Изменение (+/-) за период...		
								фев. 2021 – фев. 2022 (12 месяцев)	фев. – окт. 2022 (2 месяца)	
Мужской	60,8	70,0	65,6	68,3	67,4	69,9	65,0	+5	-5	
Женский	59,2	70,9	72,3	65,1	69,7	70,2	63,3	+13	-7	
<b>Пол</b>										
<b>Возраст</b>										
до 30 лет	60,9	75,3	75,3	81,8	77,8	77,8	74,5	+14	-3	
30–55 лет	64,4	70,8	70,7	71,1	68,8	72,0	65,2	+6	-7	
старше 55 лет	54,1	68,3	65,3	55,2	65,3	64,6	58,7	+11	-6	
<b>Образование</b>										
Среднее и н/среднее	56,2	64,1	68,7	63,0	65,8	68,5	58,9	+13	-10	
Среднее специальное	60,9	70,4	68,3	69,8	70,5	71,0	65,8	+7	-5	
Высшее и н/высшее	62,7	77,1	71,5	66,9	69,7	70,8	67,5	+9	-3	
<b>Доходные группы</b>										
20% наименее обеспеченных	44,3	60,4	60,5	61,5	58,4	55,4	50,7	+16	-5	
60% среднеобеспеченных	60,1	70,9	68,8	64,2	70,3	73,2	65,9	+9	-7	
20% наиболее обеспеченных	76,0	84,2	81,5	81,9	75,7	77,0	78,7	+6	+2	
<b>Территория</b>										
Вологда	55,8	64,0	63,2	60,2	61,0	61,5	55,7	+7	-6	
Череповец	64,4	75,2	72,6	70,1	72,8	74,6	67,9	+8	-7	
Районы	59,7	71,5	70,8	68,1	70,6	72,3	66,6	+11	-6	
<b>Область</b>	<b>59,9</b>	<b>70,5</b>	<b>69,3</b>	<b>66,5</b>	<b>68,7</b>	<b>70,1</b>	<b>64,1</b>	<b>+9</b>	<b>-6</b>	
<b>Общее количество положительных и отрицательных изменений в 14 социально-демографических группах</b>								<b>14 / 0</b>	<b>7 / 6</b>	<b>1 / 13</b>
Формулировка вопроса «Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?».										
Источник: мониторинг общественного мнения Волнц РАН.										

За период с февраля по август 2022 г. доля положительных оценок социального настроения в целом по области оставалась стабильной (69–70%). Негативные изменения отмечались прежде всего среди людей, по самооценкам доходов относящихся к категории 20% наименее обеспеченных (на 5 п. п., с 60 до 55%) и 20% наиболее обеспеченных (на 5 п. п., с 82 до 77%) жителей области.

За последние два месяца (август – октябрь 2022 г.) снижение доли положительных оценок социального настроения отмечается во всех основных социально-демографических категориях населения, кроме 20% наиболее обеспеченных; особенно среди людей со средним и неполным средним образованием (на 10 п. п., с 69 до 59%), женщин (на 7 п. п., с 70 до 63%), лиц в возрасте 30–55 лет (на 7 п. п., с 72 до 65%), 60% среднеобеспеченных слоев населения (на 7 п. п., с 73 до 66%), а также среди жителей Череповца (на 7 п. п., с 75 до 68%).

Таким образом, социологические измерения позволяют в мониторинговом режиме следить за «температурой» общества и динамикой социальных настроений в различных слоях населения. Исследования, проводимые Вологодским научным центром РАН, показывают, что даже несмотря на незначительные колебания в оценках деятельности Президента и психологическом самочувствии людей в августе – октябре 2022 г., **с момента начала спецоперации в обществе сохраняются стабильный эмоциональный фон** (более 50% позитивных суждений во всех социально-демографических категориях) и **высокий уровень одобрения работы главы государства** (доля положительных оценок в 12 из 14 основных социально-демографических категорий населения составляет от 50 до 65%).

Следует также акцентировать внимание на том, что после проведения частичной мобилизации; в условиях, когда общество все более четко понимает, что в ходе специальной военной операции России противостоит не Украина, а все страны НАТО, и, соответственно, в связи с более очевидным и острым осознанием угроз национальной безопасности, нависших над страной, **в РФ начали формироваться новые черты гражданского общества**. И это проявляется не просто в благих намерениях или, как говорится, «на бумаге», а в конкретных делах и поступках обычных граждан, представителей некоммерческих организаций, бизнеса, органов власти.

Министр обороны РФ С. Шойгу отметил, что «в военные комиссариаты приходит большое количество добровольцев»<sup>56</sup>. В первые дни проведения частичной мобилизации во всех регионах России были открыты отделения Общероссийского народного фронта по защите прав граждан, призванных на военную службу. Начали работу официальные информационные каналы, предназначенные для разъяснения населению любых вопросов, касающихся этой темы (круглосуточные «горячие» линии («122»), официальные сайты («Объясняем.рф»). Активизировались общественные и волонтерские объединения, осуществляя различные гуманитарные акции по поддержке российских военнослужащих, задействованных в специальной

военной операции. Благотворительными организациями были оперативно созданы круглосуточные телефонные линии для психологической и юридической помощи мобилизованным гражданам и их родственникам.

Важную миссию взяли на себя ведущие средства массовой информации. Регулярное освещение событий в новостях, экспертные оценки, звучащие в аналитических программах, отчеты военных корреспондентов непосредственно с линии фронта, – всё это направлено не просто на информирование населения о ходе спецоперации. Благодаря своей широкой представленности (на телеканалах, в радиоэфирах, в сети Интернет) СМИ, во-первых, создают в стране определенный, патриотически ориентированный психологический климат, разъясняют широкому слою российского общества глубинные цели как самой спецоперации, так и общего цивилизационного конфликта между Россией и коллективным Западом; во-вторых, служат эффективным средством коммуникации между гражданским обществом, армией и органами власти. Они открыто говорят о проблемах, возникающих в ходе ведения боевых действий, проведения частичной мобилизации; акцентируют внимание на наиболее насущных потребностях военнослужащих; информируют население о гарантиях и существующих инструментах поддержки членов семей мобилизованных граждан.

Консолидированное осуждение российским обществом граждан (прежде всего людей, ранее считавшихся представителями культурных, политических и предпринимательских элит), которые покинули страну после 24 февраля 2022 года, низкая вероятность массовых акций протеста, несмотря на сложное время, во многом являются результатом деятельности СМИ и, в частности, таких политических и культурных программ, как «Время покажет» и «Большая игра» (Первый канал), «60 минут» и «Вечер с В. Соловьевым» («Россия 1»), авторская программа Н. Михалкова «Бесогон ТВ» («Россия 1», «Россия 24», «Спас»), аудитория которой с марта по октябрь 2022 года увеличилась примерно с 10 до 12 млн человек<sup>57</sup>.

<sup>56</sup> РИА-новости. 04.10.2022. URL: <https://ria.ru/20221004/shoygu-1821393672.html>

<sup>57</sup> Источник: официальный сайт проекта «Бесогон ТВ». Выпуски № 202 «Снег сойдёт, и мы увидим, кто где на... гадил» (18 марта 2022 г.), № 212 «За скобками» (7 октября 2022 г.). URL: <https://besogontv.ru/videos/>

В напряженных условиях, связанных с продолжением боевых действий на Украине, проведением частичной мобилизации и нарастающей напряженностью в отношениях с коллективным Западом, одним из важных маркеров, отражающих отношение населения к деятельности органов власти, являются также результаты выборов и явка населения на выборы. На протяжении последних лет на основании официальных данных Центральной избирательной комиссии РФ мы продолжаем в мониторинговом режиме<sup>58</sup> отслеживать и анализировать результаты основных федеральных, региональных и муниципальных выборов, уделяя при этом особое внимание явке людей на избирательные участки, которая, по сути, отражает отношение людей к самим выборам как законному и демократическому способу волеизъявления народа.

С 9 по 11 сентября 2022 года на фоне продолжающейся спецоперации на территории Украины в России состоялся очередной Единый день голосования, в котором приняли уча-

стие 19 субъектов РФ и 12 областных центров, представляющих практически все федеральные округа страны<sup>59</sup>.

Главный результат прошедших выборов — поддержка населением партии власти «Единая Россия». Так, на выборах руководителей субъектов РФ «во всех 14 регионах переизбрались действующие губернаторы и врио, представители „Единой России” или поддержанные ею самовыдвиженцы»<sup>60</sup>.

«У губернаторов, которые подтверждали свои полномочия, результат оказался выше, чем в прошлый раз. И это — итог консенсуса вокруг президента»<sup>61</sup>.

Тем не менее следует обратить внимание на то, что по сравнению с предыдущими аналогичными выборами (то есть за период с 2017 по 2022 год) во многих регионах и областных центрах число людей, пришедших на избирательные участки, снизилось<sup>62</sup>.

<sup>58</sup> Анализ результатов выборов и референдумов различного уровня по официальным данным ЦИК РФ представлен в статьях от главного редактора с 2016 г. В ходе мониторинга анализировались итоги выборов Президента РФ за период 2000–2018 гг.; выборы в Государственную Думу III–VIII созывов (1999–2020 гг.); результаты общероссийского голосования по поправкам к Конституции (2020 г.), а также региональных и муниципальных выборов, которые проводились в период Единого дня голосования в 2012–2022 гг.

<sup>59</sup> Выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации проходили в 15 регионах России (в Республике Адыгея руководитель субъекта РФ избирался депутатами Государственного Совета — Хасэ по предложению Президента РФ, поэтому в нашем исследовании данная территория не рассматривалась).

В 6 регионах проходили выборы депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации.

В 12 регионах проходили выборы депутатов представительных органов муниципальных образований административных центров субъектов Российской Федерации.

Также состоялись выборы депутатов представительных органов местного самоуправления в 125 муниципальных округах г. Москвы.

В целом выборы проходили во всех федеральных округах России, кроме Крымского федерального округа. Объектом наших исследований стали все состоявшиеся 11 сентября выборы, кроме выборов в г. Москве.

На 8 территориях предусматривалась возможность дистанционного электронного голосования: выборы глав Калининградской, Новгородской, Томской, Ярославской областей; выборы депутатов законодательных органов в Курской и Псковской областях; выборы депутатов представительных органов местного самоуправления в городе Москве и дополнительные выборы депутата Городской Думы города Калуги VII созыва по одномандатному избирательному округу № 7 (источник: ЦИК РФ. URL: <http://www.cikrf.ru/analogs/ediny-den-golosovaniya-2022/distantsionnoe-elektronnoe-golosovanie/>).

<sup>60</sup> Скоробогатый П. (2022). Новая консолидация: итоги Единого дня голосования // Эксперт. № 38. С. 50.

<sup>61</sup> Эксперты об итогах выборов: Политическая система успешно сдала ЕДГ // Российская газета. 12.09.2022. URL: <https://rg.ru/2022/09/12/eksperty-ob-itogah-vyborov-politicheskaia-sistema-uspeshno-sdala-edg.html> (мнение руководителя Департамента стратегических исследований и прогнозирования Экспертного института социальных исследований Е. Соколовой).

<sup>62</sup> Здесь следует иметь в виду, что в 16 из 18 регионов, а также в 13 из 26 муниципальных образований, по которым проводился анализ итогов выборов, за период с 2017 по 2022 г. уменьшилась численность населения и, в том числе, количество избирателей. Не стоит забывать о негативных последствиях пандемии COVID-19, с которой Россия столкнулась преимущественно в 2020–2021 гг. и которая во многом повлияла на общее снижение численности населения страны (по официальным данным Росстата, численность населения России на 1 января 2019 и 2020 гг. составляла 146,8 млн чел.; на 1 января 2021 г. — 146,2 млн чел., на 1 января 2022 г. — 145,6 млн; источник: ЕМИСС. Численность постоянного населения на 1 января. URL: <https://showdata.gks.ru/report/278928/>).



Так, на выборах руководителей субъектов РФ явка<sup>63</sup> населения за период с 2017 по 2022 год сократилась в среднем по регионам на 2,58 п. п. (с 39,29 до 36,71%, или с 6,2 до 5,5 млн чел.; табл. 4, вкладка 4), по областным центрам – на 3,27 п. п. (с 30,47 до 27,20%, или с 1,7 до 1,5 млн чел.; табл. 5, вкладка 4). Причем уменьшение числа избирателей, принявших участие в голосовании, отмечается в большинстве субъектов РФ (в 10 из 14) и их областных центров (в 9 из 14).

Аналогичная тенденция отмечалась на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований: явка избирателей за период с 2017 по 2022 год снизилась на 3,11 п. п. (с 29,35 до 26,24%, или с 931 до 753 тыс. чел.; табл. 6, вкладка 5). Причем число людей, принявших участие в голосовании, уменьшилось в 9 из 12 областных центров.

Снижение явки на региональных выборах 2022 года заставляет обратить внимание на предостережения экспертов, по мнению которых низкая явка может свидетельствовать о том, что «у власти есть проблемы или нет полной уверенности»<sup>64</sup>. Однако следует отметить, что более низкая явка населения на выборы регионального уровня по сравнению с выборами федерального уровня – явление, в принципе, вполне традиционное. Так, за последние годы явка населения на выборы Президента РФ, а также на общероссийское голосование по поправкам к Конституции в целом по стране составляла в среднем 67%; на выборы депутатов Государственной Думы РФ – 57%, а на выборы регионального уровня – 42% (табл. 7).

Таблица 4. Динамика явки на выборы руководителей субъектов РФ за период 2017–2022 гг., % от числа избирателей\*

Количество субъектов РФ, в которых...		Средняя явка по 14 субъектам РФ		Изменение (+/-), 2017–2022 гг.
явка снизилась	явка увеличилась	2017 г.	2022 г.	
10	4	39,29	36,71	-2,58

\* Более подробные данные о явке на выборы в 2017–2022 гг. представлены во вкладке 4.

Таблица 5. Динамика явки на выборы руководителей субъектов РФ в областных центрах за период 2017–2022 гг., % от числа избирателей\*

Количество областных центров, в которых...		Средняя явка по 14 областным центрам		Изменение (+/-), 2017–2022 гг.
явка снизилась	явка увеличилась	2017 г.	2022 г.	
9	5	30,47	27,20	-3,27

\* Более подробные данные о явке на выборы в 2017–2022 гг. представлены во вкладке 4.

Таблица 6. Динамика явки на выборы депутатов представительных органов муниципальных образований административных центров субъектов РФ за период 2017–2022 гг., % от числа избирателей\*

Количество областных центров, в которых...		Средняя явка по 14 областным центрам		Изменение (+/-), 2017–2022 гг.
явка снизилась	явка увеличилась	2017 г.	2022 г.	
9	3	<b>29,35</b>	<b>26,24</b>	-3,11

\* Более подробные данные о явке на выборы в 2017–2022 гг. представлены во вкладке 4.

Таблица 7. Динамика явки на основные выборы федерального и регионального уровней, % от числа избирателей

Выборы Президента РФ / голосование по поправкам к Конституции РФ	год	2000	2004	2008	2012	2018	2020	Среднее за 2000–2020 гг.
	данные	68,74	64,39	69,81	65,34	67,54	67,97	
Выборы в Государственную Думу РФ	год	1999	2003	2007	2011	2016	2021	Среднее за 1999–2021 гг.
	данные	61,85	55,67	63,78	60,21	47,88	51,72	
Выборы руководителей субъектов РФ	год	2013	2014	2017	2018	2019	2022	Среднее за 2013–2022 гг.
	данные	44,79	43,97	40,54	42,95	44,58	36,71	

<sup>63</sup> Показатель явки рассчитывался по официальным данным ЦИК РФ как сумма числа «бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно»; «числа бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования» и «числа бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования» в процентах от «числа избирателей». Показатель «Число избирателей» – «число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования».

<sup>64</sup> Гармоненко Д. Власть продолжает побеждать при любом количестве избирателей // Независимая газета. 11.09.2022. URL: [https://www.ng.ru/politics/2022-09-11/1\\_8536\\_elections.html](https://www.ng.ru/politics/2022-09-11/1_8536_elections.html)

Выборы глав субъектов РФ (2017, 2022 гг.; итоги по регионам и областным центрам\*)

2017 год				2022 год				Изменение (+/-), 2022 к 2017				
Численность населения	Численность избирателей	Явка		Численность населения избирателей	Численность избирателей	Явка		Численность населения избирателей	Численность избирателей	Явка		
		% от численности нас.	% от числа избирателей			% от численности нас.	% от числа избирателей			% от численности нас.	% от числа избирателей	
4782475	3919678	1655602	34,62	4617178	3779071	1430286	30,98	165297	-140607	-225316	-3,64	-4,39
1794865	1410573	434451	24,21	1759429	1370785	360812	20,51	26,32	-35436	-73639	-3,70	-4,48
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (ИТОГО ПО 4 СУБЪЕКТАМ ОКРУГА)												
ИТОГО ПО 4 ОБЛАСТНЫМ ЦЕНТРАМ СУБЪЕКТОВ ОКРУГА												
1126739	928667	335721	29,80	1085152	884553	379726	34,99	42,93	-41587	+44005	+5,19	+6,78
г. РЯЗАНЬ												
537622	421460	92181	17,15	529401	416971	110873	20,94	26,59	-8221	+18692	+3,79	+4,72
1007000	835095	539500	53,57	980994	809704	468656	47,77	57,88	-26016	-70844	-5,8	-6,72
г. ТАМБОВ												
292140	245289	82703	28,31	287407	242987	78208	27,21	32,19	-4733	-2302	-4,95	-1,53
г. ЯРОСЛАВЛЬ												
1270736	1021588	346097	27,24	1227383	993990	264999	21,59	26,66	-43353	-27598	-81098	-7,22
608079	466703	147843	24,31	593958	438043	91553	15,41	20,90	-14121	-28660	-56290	-10,78
1378000	1134328	434284	31,52	1323659	1090824	316905	23,94	29,05	-54341	-43504	-117379	-9,24
г. ВЛАДИМИР												
357024	277121	111724	31,29	348663	272784	80178	23,00	29,39	-8361	-4337	-31546	-8,29
5972454	4765114	2164483	36,24	5751654	4553187	1964081	34,15	43,14	-220800	-211927	-200402	-2,09
2259720	1784306	645925	28,58	2266508	1819940	591465	26,10	32,50	+6788	+35634	-54480	-2,49
г. КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ												
1291684	1076750	327207	25,33	1234780	1016583	338993	27,45	33,35	-56904	-60167	+11786	+2,12
г. КИРОВ												
501468	410024	95618	19,07	523543	419669	102739	19,62	24,48	+22075	+9645	+7121	+0,55
1516826	1208494	520795	34,33	1484460	1166781	464298	31,28	39,79	-32366	-41713	-56497	-3,05
г. ИЖЕВСК												
646277	493261	131327	20,32	645163	492230	152014	23,56	30,88	-1094	-1031	+20687	+3,24
г. САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ												
2479260	1930142	1057605	42,66	2360959	1839804	988939	41,89	53,75	-118301	-90338	-68666	-0,77
845300	675894	349446	41,34	818383	702831	289712	35,40	41,22	-26917	+26937	-59734	-5,94
684684	549728	258876	37,81	671455	530019	171651	25,59	32,42	-13229	-19709	-87025	-12,22
266675	205127	69534	26,07	279399	206210	47000	16,82	22,90	+12724	+83	-22534	-9,25

Окончание вкладки 4

2017 год				2022 год				Изменение (+/-), 2022 к 2017			
Численность (чел.)		Явка		Численность (чел.)		Явка		Численность (чел.)		Явка	
населения	избирателей	% от численности нас.	% от числа избирателей	населения	избирателей	чел.	% от численности нас.	населения	избирателей	чел.	% от численности нас.
2225866	1840778	27,63	33,41	2216874	1821816	621012	28,01	-8992	-18962	+5986	+0,38
968434	780001	22,90	28,43	1004011	795311	198812	19,80	+35577	+15310	-22929	-3,10
612522	505412	23,40	28,36	586129	477158	156559	26,71	-26393	-28254	+13246	+3,31
222594	178425	43892	19,72	224861	169050	44556	19,81	+2267	-9375	+664	+0,09
986261	801351	31,97	39,35	1027678	839700	323347	31,46	+41417	+38349	+8010	-0,51
467289	390076	113302	24,25	498260	414900	98814	20,03	+30971	+24824	-13488	-4,22
627083	534015	156376	24,94	603067	504958	141106	23,40	-24016	-29057	-15270	-1,54
278551	211500	64547	23,17	280890	211361	54442	19,38	+2339	-139	-10105	-3,79
2063025	1485357	496383	24,06	2050933	1799408	507329	24,74	-12092	+254051	10946	0,68
1004682	668553	175567	17,48	1007182	648134	169208	16,80	+2520	-20419	-6359	-0,68
1078891	771404	198892	18,43	1068304	756779	234192	21,92	-10587	-14625	+35300	+3,49
572740	373110	72162	12,60	570776	352127	84913	14,88	-1964	-20983	+12751	+2,28
984134	713953	297491	30,23	982629	826229	273137	27,80	-1505	+268676	-24354	-2,43
431922	295443	103405	23,94	436406	296007	84295	19,32	+4484	+564	-19110	-4,62
4329341	3401744	1269560	29,32	4264340	3303323	940546	22,06	-65001	-98421	-329014	-7,26
1455514	1086603	271648	18,66	1493600	1125263	264050	17,68	+38086	+38660	-7598	-0,98
19373161	15412671	6201054	31,47	18900979	15196805	5463254	29,13	-472182	-215866	-737800	-2,34
7483195	5730036	1749332	23,59	7530730	5759433	1584347	20,93	+47535	+29397	-164985	-2,66
* Федеральные округа ранжированы по количеству субъектов РФ, в которых проходили выборы в 2022 году.											
Внутри каждого федерального округа субъекты РФ ранжированы по изменению явки за период с 2017 по 2022 год (чел.).											

**Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований административных центров субъектов РФ\***

Численность населения	2017 год			2022 год			Изменение (+/-), 2022 к 2017					
	Численность избирателей	% от численности нас.	Чел.	Численность населения избирателей	% от численности нас.	Чел.	Численность населения избирателей	% от численности нас.	Чел.			
										Явка избирателей	Явка избирателей	Явка избирателей
<b>1991970</b>	<b>1521756</b>	<b>17,34</b>	<b>345480</b>	<b>1941800</b>	<b>1519590</b>	<b>258346</b>	<b>13,30</b>	<b>17,04</b>	<b>-50170</b>	<b>-87134</b>	<b>-4,04</b>	<b>-5,66</b>
<b>СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (ИТОГО ПО 4 ОБЛАСТНЫМ ЦЕНТРАМ СУБЪЕКТОВ ОКРУГА)</b>												
116983	67753	29,79	34854	123260	72760	38962	31,61	53,55	+6277	+5007	+1,82	+2,11
1. Кызыл, Республика Тыва (предыдущие выборы проходили в 2018 г.)												
63295	43067	21,15	13387	64558	43291	13648	21,14	31,53	+1263	+261	-0,01	+0,45
2. Горно-Алтайск, Республика Алтай												
633301	510579	16,05	101644	627789	526789	77706	12,38	14,75	-5512	+16210	-3,67	-5,16
3. Барнаул, Алтайский край												
1176391	900357	16,60	195595	1126193	873110	128030	11,37	14,66	-52198	-27247	-5,23	-7,06
4. Омск, Омская область												
<b>1476509</b>	<b>1143912</b>	<b>20,65</b>	<b>304847</b>	<b>1466257</b>	<b>1126811</b>	<b>232095</b>	<b>15,83</b>	<b>20,80</b>	<b>-10252</b>	<b>-17101</b>	<b>-4,82</b>	<b>-6,05</b>
<b>ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (ИТОГО ПО 3 ОБЛАСТНЫМ ЦЕНТРАМ СУБЪЕКТОВ ОКРУГА)</b>												
449063	349037	20,46	91890	447387	344569	81810	18,29	23,74	-1676	-4468	-2,17	-2,59
419367	328351	15,46	64835	424912	323347	41321	9,72	12,78	+5545	-5004	-5,74	-6,97
5. Курск, Курская область												
608079	466524	24,36	148122	593958	458895	108964	18,35	23,74	-14121	-7629	-6,01	-8,01
6. Тверь, Тверская область												
<b>787043</b>	<b>577880</b>	<b>11,02</b>	<b>86729</b>	<b>782563</b>	<b>566495</b>	<b>73235</b>	<b>9,24</b>	<b>12,77</b>	<b>-4480</b>	<b>-11385</b>	<b>-1,78</b>	<b>-2,24</b>
<b>ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (ИТОГО ПО 2 ОБЛАСТНЫМ ЦЕНТРАМ СУБЪЕКТОВ ОКРУГА)</b>												
180454	132712	12,01	21670	181293	129711	18769	10,35	14,47	+839	-3001	-1,66	-1,86
7. Ярославль, Ярославская область												
606589	445168	10,73	65059	601270	436784	53556	8,91	12,26	-5319	-8384	-1,82	-2,35
8. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край												
9. Владивосток, Приморский край												
<b>СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ</b>												
209840	165067	18,03	37825	209073	157780	33349	15,95	21,14	-767	-7287	-2,08	-1,77
10. Псков, Псковская область												
<b>СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ</b>												
122478	84332	50,43	61770	122579	83512	56947	46,46	68,19	+101	-820	-3,97	-5,06
11. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика												
<b>ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ</b>												
501468	408430	18,82	94357	523543	416846	100293	19,16	24,06	+22075	+8416	+0,34	+0,96
12. Киров, Кировская область												
<b>5089308</b>	<b>3901377</b>	<b>21,16</b>	<b>931008</b>	<b>5045615</b>	<b>3867394</b>	<b>753355</b>	<b>18,64</b>	<b>26,24</b>	<b>-43493</b>	<b>-33983</b>	<b>-2,52</b>	<b>-3,11</b>
<b>ИТОГО ПО 12 ОБЛАСТНЫМ ЦЕНТРАМ СУБЪЕКТОВ РФ</b>												

\* Федеральные округа ранжированы по количеству областных центров субъектов РФ, в которых проходили выборы в 2022 году. Внутри каждого федерального округа областные центры ранжированы по изменению явки по период с 2017 по 2022 год (чел.).

Таким образом, региональные и муниципальные выборы, прошедшие во время спецоперации, несмотря на тенденцию снижения явки за последние 5 лет, продемонстрировали консолидацию общества вокруг Президента РФ и партии власти, **и это особенно важно в трудных внешнеполитических условиях.**

Итоги голосования, так же как и тенденции общественного мнения, фиксируемые мониторинговыми социологическими исследованиями, позволяют говорить о том, что, несмотря на всю тревожность внутренней и внешней политической обстановки, складывающейся вокруг России, **люди с пониманием и терпением воспринимают происходящие события, с надеждой оценивают деятельность главы государства и ждут от него дальнейших шагов, направленных на защиту общественных и национальных интересов страны.**

За 8 месяцев, прошедших с начала специальной военной операции на территории Украины, в российском обществе изменилось понимание масштабов последствий ведущихся боевых действий, включая характер угроз национальной безопасности; пришло понимание того, что в текущем противостоянии между Россией и коллективным Западом невозможно одержать победу лишь ограниченным числом людей, «где-то там» ведущих боевые действия. Как сказал Президент, необходимо «защищать нашу землю всеми имеющимися у нас силами и средствами»<sup>65</sup>.

Однако сложно не согласиться с экспертами, подчеркивающими: **«Время от времени надо называть вещи своими именами... чтобы наступать на фронтах, мы должны дать решительный бой внутри»**<sup>66</sup>. В этом смысле ярким маркером

положения дел в стране стал процесс организации частичной мобилизации, который обнажил много существовавшей и накапливающейся в течение долгого времени «бестолковщины».

«...к сожалению, бестолковщины у нас достаточно, собственно говоря, как, к сожалению, ещё раз повторю, часто бывает и по другим направлениям [кроме организации процесса частичной мобилизации]. **Но если бы не начали этим заниматься так, как сейчас это делаем, никогда бы и не увидели тех проблем, которые там накапливались, и, видимо, накапливались достаточно долго.** Это для нас хороший повод, чтобы разобраться со всеми этими вопросами»<sup>67</sup>.

Причем проблемы, возникшие в ходе проведения частичной мобилизации — это не первый и далеко не единственный случай, когда именно под давлением внешних обстоятельств начинают вскрываться, признаваться и только после этого решаться многолетние назревающие проблемы.

«Сегодня главная проблема в нашем силовом потенциале. **Но её корни уходят в общество, в отсутствие идеологии, в разложенный комфортный стиль жизни, в ту реальность, которая была навязана нам после нашего поражения и капитуляции в 90-е. Мы пожинаем плоды парадигмальной ментальной оккупации России.** Путин уже дал сигнал покончить с этим, но кому он его дал? Если и не прямым агентам влияния, то продуктам этого долговременного саботажа... – представителям той элиты, которая сложилась в черные 90-е»<sup>68</sup>.

<sup>65</sup> Выступление В.В. Путина на церемонии подписания договоров о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69465>

<sup>66</sup> Дугин А. СВО и смена миропорядка // Официальный сайт Изборского клуба. 11.10.2022. URL: <https://izborskclub.ru/23426>

<sup>67</sup> Выступление Президента на встрече с избранными главами регионов // Официальный сайт Президента РФ. 10.10.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69567>

<sup>68</sup> Дугин А. СВО и смена миропорядка // Официальный сайт Изборского клуба. 11.10.2022. URL: <https://izborskclub.ru/23426>

Многие эксперты по-прежнему обращают внимание на существование во власти «обычного номенклатурного соперничества», то есть на продолжающуюся борьбу различных групп влияния в системе государственного управления, в экономике, культуре, в средствах массовой информации и виртуальной коммуникации (интернет, соц. сети) и, в конечном итоге, практически во всех сферах жизни... Когда подобное «номенклатурное соперничество» тормозит реализацию целей национального развития или реализацию общественных ожиданий, оно начинает вызывать в обществе вопросы, недоумение и в конечном итоге негативно влияет на его психологическое состояние. Это особенно заметно проявляется в настоящее время, когда страна находится перед лицом реальных и общих для всех слоев населения угроз национальной безопасности.

«За последние дни среди депутатов и госпропагандистов обострилось внимание к ходу спецоперации и мобилизации. Похоже, что борьба за правду разворачивается уже внутри самой власти... Конечно, здесь есть и элемент **обычного номенклатурного соперничества** за должности и звания, то есть внимание президента. Но нельзя исключать и того, что борьба пресловутых башен Кремля уже выходит наружу»<sup>69</sup>.

Пока преждевременно говорить о том, что идет активное «приведение в соответствие системы ценностей правящей вертикали (во многом формировавшейся в предшествующий спецоперации период движения страны в рамках либерально-капиталистической парадигмы) целям национального развития, в основе которых лежат такие понятия, как „суверенитет“, „социальное государство“, „социальная справедливость“, „традиционные ценности“»<sup>70</sup>.

«Социальная дифференциация в нашей стране остается чудовищной: 1% семей владеет 70% рыночных семейных активов. Это не просто примерно вдвое больше, чем в США: **эта пропасть разрывает наше общество...**

Чтобы избежать катастрофы и сохранить государственность, надо снизить социальную дифференциацию, довести разрыв между 10% наиболее богатых и бедных с нынешних официальных 16 раз (в реальности он, понятно, много больше) до советских 5, максимум до 7 раз. **Но вся либеральная политика, возвращая нашу некогда самую развитую в социальном плане страну мира в дикий даже не капитализм, а феодализм и возрождая сословное общество, прямо противоречит этому»**<sup>71</sup>.

**Это долгий, вероятно, многолетний процесс. «Для того чтобы достойно и качественно ответить на вызовы и давление, Владимиру Путину требуется проявить максимальную способность успешного поиска... единственно верных решений. От этого зависит судьба страны»**<sup>72</sup>.

<sup>69</sup> Гармоненко Д. Борьба за правду о спецоперации и мобилизации развернулась внутри власти // Независимая газета. 10.06.2022. URL: [https://www.ng.ru/politics/2022-10-06/1\\_8559\\_administration.html](https://www.ng.ru/politics/2022-10-06/1_8559_administration.html)

<sup>70</sup> Ильин В.А., Морев М.В. (2022). На пути к преодолению внутреннего рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 4. С. 9–31.

<sup>71</sup> Делягин М. Снизить социальную дифференциацию! // Завтра. 17.10.2022. URL: [https://zavtra.ru/blogs/snizit\\_sotcial\\_nuyu\\_differenciatciyu](https://zavtra.ru/blogs/snizit_sotcial_nuyu_differenciatciyu)

<sup>72</sup> Путин под давлением // Независимая газета. 18.09.2022. URL: [https://www.ng.ru/editorial/2022-09-18/2\\_8542\\_editorial.html](https://www.ng.ru/editorial/2022-09-18/2_8542_editorial.html)

Слишком много жизненно важных для страны вопросов (в первую очередь касающихся боевых действий на Украине) на сегодняшний день по-прежнему остаются в «подвешенном» состоянии. Слишком глубоко за последние 30 лет укоренились в российской элите и бюрократии «ядовитые догматы западной экономической науки: о минимизации участия государства в экономической жизни; о том, что „невидимая рука рынка” сама все отрегулирует...; о важности и даже необходи-

«Сегодня необходимо как можно более конструктивно понять, возможно ли в принципе в короткие сроки профессионально точно поставить и эффективно решить труднотруктурируемые категории и гиперсложные проблемы... **речь должна идти о целостном программно-целевом мобилизационном социально-экономическом и военно-техническом развитии... Для адекватного противостояния враждебной глобально спроектированной организации нам предстоит проектное создание собственной оргсистемы такого же класса мощности в рамках мобилизационного проекта»<sup>73</sup>.**

мости для развития национальной экономики иностранных инвестиций; о конкуренции как двигателе экономики и прочие»<sup>74</sup>.

Однако многие вещи (тенденции общественного мнения, фиксируемые результатами социологических измерений, конкретные поступки граждан, быстрое реагирование властей на проблемы, возникшие в ходе мобилизации, активное включение в данный процесс представителей общественных сил и т. д.) позволяют говорить о том, что в трудную минуту к мобилизации способна вся страна в целом, в том числе и система государственного управления, которая находит в себе силы увидеть и признать свои ошибки. Это крайне важно, поскольку **«выиграть в бою можно, только вступив в него и полностью осознав происходящее – риски, ставки, ресурсы, варианты развития событий...»<sup>75</sup>**

**Специальная военная операция выявляет и формирует в России новые черты гражданского общества, и вполне возможно, что это станет началом реального движения страны к преодолению внутреннего рубикона в системе интересов, ценностей, целей правящих кругов и всего общества, что является необходимым условием для достижения Россией полного национального суверенитета.**

## Сведения об авторах

Владимир Александрович Ильин – член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, научный руководитель организации, Вологодский научный центр Российской академии наук (160014, Российская Федерация, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а; e-mail: [ilin@vscc.ac.ru](mailto:ilin@vscc.ac.ru))

Михаил Владимирович Морев – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель заведующего отделом, Вологодский научный центр Российской академии наук (160014, Российская Федерация, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а; e-mail: [379post@mail.ru](mailto:379post@mail.ru))

<sup>73</sup> Скрипко В. Настройка системы: некоторые аспекты мобилизационной стратегии // Завтра. 22.09.2022. URL: [https://zavtra.ru/blogs/nastrojka\\_sistemi](https://zavtra.ru/blogs/nastrojka_sistemi)

<sup>74</sup> Катасонов В. Идеология конкуренции как экономическая версия социал-дарвинизма // Завтра. 17.10.2022. URL: [https://zavtra.ru/blogs/ideologiya\\_konkurentcii\\_kak\\_ekonomicheskaya\\_versiya\\_sotcial-darvinizma](https://zavtra.ru/blogs/ideologiya_konkurentcii_kak_ekonomicheskaya_versiya_sotcial-darvinizma)

<sup>75</sup> Дугин А. Путин провозгласил Русскую идею // Завтра. 04.10.2022. URL: [https://zavtra.ru/blogs/putin\\_provozglasil\\_russkuyu\\_ideyu](https://zavtra.ru/blogs/putin_provozglasil_russkuyu_ideyu)

Ilyin V.A., Morev M.V.

## The Special Military Operation Reveals New Features of Civil Society

**Abstract.** Eight months have passed since the RF President announced the launch of a special military operation on the territory of Ukraine (February 24, 2022); thus, currently Russia is facing a global political situation that has become more turbulent. Difficulties on the front line, frequent terrorist attacks, military aid to the Kiev regime from NATO countries – all this urged the Supreme Commander-in-Chief of the RF Armed Forces to make tough but necessary decisions that could not but affect the majority of Russian society. The paper analyzes key events related to the special military operation, as well as the decisions promptly taken by the President in accordance with the requirements of the time and the situation on the front line. We focus on some of the President's decisions, such as the announcement of partial military mobilization (September 21, 2022); amendments to the RF Criminal Code aimed to strengthen discipline in the army and society during martial law and wartime (September 24, 2022); accession of new territories to Russia – the Donetsk People's Republic, the Lugansk People's Republic, the Kherson and Zaporozhye oblasts (October 5, 2022); large-scale precision missile strikes on Ukrainian infrastructure, military communications and command posts (October 10, 2022); introduction of martial law in the new constituent entities of the Russian Federation and the establishment of special measures to ensure security of all regions of the Russian Federation (19 October 2022). We analyze public opinion trends and the results of the Single Voting Day (September 11, 2022), which are considered as indicators of public sentiment in the hard times that our country is facing. On the whole, our research has shown that the alarming political situation on the global arena, as well as the tough decisions adopted by the head of state in recent months, revealed new features in Russian civil society, provoked changes in the people's internal awareness of the scale of threats to national security. This, in particular, was expressed in the following: many Russians are participating in the special military operation as volunteers; volunteer aid is increasing; in society, there is strong condemnation of those who left Russia after the start of the special operation; all the social strata are consolidating around the RF President; the above trends are observed in the dynamics of public opinion assessments. All these factors can play an important role in Russia's crossing its internal Rubicon in the form of the reorientation of broad strata of Russian society, and above all its elite groups, from the Western development dogmas imposed during the 30th anniversary of the market transformation toward nationally oriented goals and values.

**Key words:** special military operation, partial mobilization, RF President, public administration system, civil society, elections, public opinion.

### Information about the Authors

Vladimir A. Ilyin – RAS Corresponding Member, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, scientific director, Vologda Research Center, Russian Academy of Sciences (56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation; e-mail: [ilin@vscc.ac.ru](mailto:ilin@vscc.ac.ru))

Mikhail V. Morev – Candidate of Sciences (Economics), Leading Researcher, deputy head of department, Vologda Research Center, Russian Academy of Sciences (56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation; e-mail: [379post@mail.ru](mailto:379post@mail.ru))